

## **Программа действий РЦПДЦА на 2026–2030 годы**

Региональный центр Организации Объединённых Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА), являющийся специальной политической миссией, был учреждён в декабре 2007 года по инициативе Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Его создание стало результатом нескольких лет консультаций между Организацией Объединённых Наций и правительствами государств Центральной Азии. Выдвигая данное предложение, государства региона исходили из многочисленных угроз и вызовов, стоящих перед Центральной Азией, включая международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков, организованную преступность и деградацию окружающей среды.

РЦПДЦА начал свою деятельность летом 2008 года после назначения Специального представителя Генерального секретаря ООН по Центральной Азии (Спецпредставитель), который одновременно возглавляет миссию.

С 2008 года было разработано пять Программ действий, направленных на согласованность работы РЦПДЦА с его стратегическими направлениями, которые были определены в ходе тесных консультаций с государствами Центральной Азии и соответствующими партнерами.

Новая Программа действий Центра на период 2026–2030 годы основывается на его мандате (документы СБ ООН S/2007/279 и S/2007/280), резолюциях Генеральной Ассамблеи касающихся РЦПДЦА, включая A/RES/72/7 (17 ноября 2017 г.); A/RES/72/283 (22 июня 2018 г.); A/RES/75/251 (16 апреля 2021 г.); A/RES/77/L.53 (24 февраля 2023 г.), а также на других стратегиях и руководящих документах ООН, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; инициатива ООН-80 (UN80); Стратегический план Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (DPPA); План ускорения достижения гендерного равенства; Всеобъемлющая стратегия системы ООН в области водоснабжения и санитарии; Глобальная контртеррористическая стратегия ООН; Стратегия ООН по интеграции людей с инвалидностью; повестки «Женщины, мир и безопасность» и «Молодёжь, мир и безопасность»; а также Молодёжная стратегия ООН.

Программа действий отражает положения Пакта во имя будущего, принятого на Саммите будущего 2024 года, в котором государства-члены вновь подтвердили приверженность превентивной дипломатии, мирному разрешению споров и ценности межгосударственного диалога, подчеркнув роль Организации Объединённых Наций в продвижении этих усилий, а также важность укрепления партнёрств с региональными и субрегиональными организациями в целях предотвращения и урегулирования конфликтов в соответствии с Уставом ООН.

Программа действий строится на результатах и опыте предыдущей деятельности РЦПДЦА, и учитывает многочисленные инициативы государств Центральной Азии, имеющие непосредственное отношение к превентивной дипломатии, а также современные тенденции и политические процессы в регионе и за его пределами.

В рамках своего мандата РЦПДЦА уполномочен выполнять следующие функции:

- поддерживать связь с правительствами стран региона и с их согласия с другими соответствующими сторонами в вопросах, касающихся превентивной дипломатии;
- вести мониторинг и анализ ситуации на местах и представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свежую информацию об усилиях по предотвращению конфликтов;
- поддерживать контакты с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Содружеством Независимых Государств (СНГ), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и другими региональными организациями, поощрять их миротворческие усилия и инициативы и содействовать координации и обмену информацией при должном учете их конкретных мандатов;
- обеспечивать политическую основу и руководство превентивной деятельностью страновых групп Организации Объединенных Наций в регионе и поддерживать усилия координаторов-резидентов и системы Организации Объединенных Наций, включая бреттонвудские учреждения, в деле поощрения комплексного подхода к превентивному развитию и гуманитарной помощи;
- поддерживать тесные контакты с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в целях обеспечения всеобъемлющего и комплексного анализа ситуации в регионе.

### **Ключевые приоритеты на 2026–2030 годы**

Программа действий РЦПДЦА на 2026–2030 годы включает пять приоритетов, соответствующих функциям, закреплённым в мандате Центра: (I) Продвижение превентивной дипломатии среди государственных органов, гражданского общества, академического и экспертного сообщества Центральной Азии; (II) Мониторинг и раннее предупреждение в целях предотвращения конфликтов; (III) Налаживание партнёрских отношений для предотвращения конфликтов с региональными и субрегиональными организациями; (IV) Укрепление превентивной дипломатии ООН в Центральной Азии; (V) Содействие вовлечению государств Центральной Азии в решение задач, связанных с Афганистаном, в тесной координации с МООНСА и на основе анализа ситуации в сфере безопасности.

#### **I. Продвижение превентивной дипломатии среди государственных структур, гражданского общества, академических и экспертных кругов стран Центральной Азии**

Превентивная дипломатия остаётся ключевым элементом мандата РЦПДЦА. Основным инструментом в продвижении данного приоритета являются Добрые услуги, оказываемые Спецпредставителем. По запросу государств региона Спецпредставитель проводит

консультации и миссии по обмену информацией, а также рассматривает пути для консолидированного реагирования ООН на существующие и возникающие вызовы.

РЦПДЦА работает в тесном партнёрстве с правительствами стран региона для укрепления и поддержания динамики сотрудничества и развития добрососедских отношений. Центральным элементом деятельности Центра является содействие диалогу на высоком уровне между государствами Центральной Азии с целью укрепления сотрудничества по вопросам, имеющим ключевое значение для мира и стабильности в регионе. Центр регулярно организует встречи высокого уровня, включая встречи заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии, которые являются ключевыми для эффективной реализации мандата.

РЦПДЦА оказывает поддержку процессу подготовки ежегодных консультативных встреч Глав государств Центральной Азии посредством участия в проведении Центральноазиатских экспертных форумов, организуемых в партнёрстве с институтами стратегических и региональных исследований при администрациях президентов стран региона.

Центр стремится находить новые возможности для продвижения мер по предотвращению конфликтов и содействовать совместным действиям в решении общих региональных вызовов, включая устойчивое использование природных ресурсов, последствия изменения климата, предотвращение насильственного экстремизма и борьбу с терроризмом, а также продвижение значимого участия женщин и молодёжи в процессах принятия решений.

РЦПДЦА в тесном партнёрстве с Контртеррористическим Управлением ООН по борьбе с терроризмом (КТУ ООН) и другими структурами системы ООН осуществляет деятельность в сфере предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с терроризмом на основе обновлённого Совместного плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии, одобренного государствами региона в 2022 году. Особое внимание уделяется раннему предупреждению, кибербезопасности, вопросам иностранных боевиков-террористов, борьбе с финансированием терроризма, обеспечению безопасности границ, а также усилению роли женщин и молодёжи в предотвращении насильственного экстремизма.

Водная дипломатия остаётся одной из ключевых функций РЦПДЦА. Центр предоставляет политическую платформу для продвижения диалога и обмена мнениями между правительствами Центральной Азии в целях углубления сотрудничества, укрепления доверия и выработки элементов, которые могут лечь в основу устойчивого решения вопросов использования водных ресурсов в регионе в соответствии с международным правом и с учётом интересов и потребностей всех стран региона. Деятельность Центра будет основываться на Стратегии по поддержке сотрудничества между странами Центральной Азии в сфере воды, энергетики, окружающей среды и климата на 2026–2030 годы.

Учитывая возрастающий интерес государств региона в развитии региональной взаимосвязанности как одного из ключевых факторов обеспечения мира и стабильности,

РЦПДЦА в партнёрстве с государственными органами оказывает политическую поддержку региональным инициативам, направленным на углубление взаимосвязанности, и при необходимости предоставляет платформу для диалога. Центр тесно сотрудничает со специализированными структурами ООН, включая Специальную программу ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), принимая во внимание важность региональных инфраструктурных, транспортных, культурных и в сфере туризма проектов и инициатив, которые положительно способствуют укреплению мира и безопасности через региональное взаимодействие.

Учитывая быстрый рост в развитии информационных технологий, РЦПДЦА продвигает цифровое сотрудничество в регионе в соответствии с целями Глобального цифрового договора в рамках Пакта во имя будущего. Эта работа направлена на развитие обмена и использования преимуществ новых технологий, включая искусственный интеллект, а также на решение сопутствующих вызовов, в особенности связанных с безопасностью и правами человека.

РЦПДЦА продвигает региональное сотрудничество в целях содействия реализации повестки «Женщины, мир и безопасность» и продвижению гендерного равенства в Центральной Азии. Поддерживая Диалог женщин-лидеров стран Центральной Азии - инициативу, запущенную при активной поддержке РЦПДЦА, Центр содействует региональному диалогу по вопросам участия женщин, мира и безопасности и гендерного равенства с участием правительств, гражданского общества и других заинтересованных сторон. В тесном партнёрстве с государствами региона РЦПДЦА продолжит изучать возможности институционализации Диалога женщин-лидеров стран Центральной Азии с целью преобразования этой инициативы в долгосрочный и полноценный механизм взаимодействия.

РЦПДЦА через Академию превентивной дипломатии работает с молодёжью и проводит обучающие мероприятия по вопросам превентивной дипломатии, многостороннего сотрудничества, прав человека и по другим темам. Центр оказывает поддержку и методическое сопровождение действующей сети выпускников Академии, которые используют полученные знания и навыки для участия в инициативах, направленных на развитие взаимодействия в регионе.

РЦПДЦА также поддерживает национальные усилия по реализации стратегий и планов, охватывающих политические, социально-экономические реформы, реформы в сфере безопасности, верховенство закона и права человека. В частности, РЦПДЦА использует свой опыт для содействия разработке контртеррористических стратегий и рабочих планов.

Несмотря на ограниченность ресурсов, РЦПДЦА продолжает искать инновационные и финансово эффективные подходы к выполнению своего мандата.

## **II. Мониторинг и раннее предупреждение в поддержку усилий по предотвращению конфликтов**

РЦПДЦА осуществляет постоянный мониторинг и анализ событий в Центральной Азии посредством встреч на высоком и рабочем уровнях с представителями государственных органов, гражданского общества, научными кругами и другими экспертами. Центр проводит регулярные консультации с Постоянными членами Совета Безопасности и другими заинтересованными сторонами, а также осуществляет обмен информацией со структурами ООН, международными и региональными организациями.

Выводы по итогам региональных и национальных мероприятий также являются важным источником анализа, особенно в таких областях, как предотвращение насильственного экстремизма и трансграничное использование водных ресурсов. Мониторинг тенденций в сфере безопасности, политики и социально-экономического развития на глобальном, субрегиональном и национальном уровнях посредством использования открытых источников является устоявшейся практикой проведения анализа обстановки в Центральной Азии в более широком географическом контексте.

Кроме того, по вопросам, касающимся специфической информации, такой как права человека и незаконный оборот наркотиков, РЦПДЦА поддерживает контакты с Региональным управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и его Региональным управлением по Афганистану, Центральной Азии, Ирану и Пакистану. Для анализа экономической ситуации в Центральной Азии, РЦПДЦА поддерживает контакты со Всемирным банком и Международным валютным фондом.

РЦПДЦА готовит политический анализ для Генерального секретаря и руководства подразделений ООН через Департамент ООН по политическим вопросам и миростроительству. Анализ событий в Центральной Азии и информация о реализации мандата также представляются Совету Безопасности через регулярные брифинги Специального представителя Генерального секретаря. Особое внимание уделяется развитию ситуации в области мира и безопасности в регионе в условиях глобальной поляризации, увеличения числа региональных конфликтов и развития новых технологий, включая расширение инструментов коммуникации.

### **III. Налаживание партнёрских отношений с региональными и субрегиональными организациями с целью предотвращения конфликтов**

Данный приоритет ориентирован на сотрудничество и координацию деятельности с региональными и субрегиональными организациями, которые имеют решающее значение для эффективного осуществления превентивной дипломатии. В рамках своего мандата РЦПДЦА взаимодействует с широким кругом региональных и субрегиональных организаций, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС) и ее Региональную антитеррористическую структуру ШОС (РАТС ШОС), Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Содружество Независимых Государств (СНГ) и его Антитеррористический центр (АТЦ СНГ), Европейский союз и Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ).

На основании Меморандума о взаимопонимании, подписанного в 2025 году, РЦПДЦА осуществляет сотрудничество с Международным фондом спасения Арала (МФСА) и его структурами. Центр также продолжит взаимодействие с Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Такое сотрудничество включает обмен информацией и аналитикой, взаимную поддержку усилий в сфере превентивной дипломатии и другие совместные инициативы, реализуемые в рамках мандатов соответствующих организаций.

#### **IV. Укрепление превентивной дипломатии ООН в Центральной Азии**

РЦПДЦА активно осуществляет сотрудничество со структурами системы ООН в регионе и за его пределами с целью укрепления согласованности усилий по превентивной дипломатии и миростроительству в Центральной Азии, усиливая существующее взаимодействие и создавая новые партнерства.

Центр обеспечивает политическую основу и стратегическое руководство превентивным усилиям страновых команд ООН в пяти государствах Центральной Азии, работающих под руководством постоянных координаторов. РЦПДЦА также поддерживает тесные контакты с Координационным офисом ООН по развитию для Европы и Центральной Азии в Стамбуле, который оказывает управленческую поддержку и контроль за системой постоянных координаторов в более широком регионе.

Особо тесное партнёрство и взаимодействие налажено с Контртеррористическим Управлением ООН/Центром ООН по борьбе с терроризмом (КТУ/ЦБТ ООН) по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии, а также тесная координация с Исполнительным директором Контртеррористического комитета СБ ООН (ИДКТК) и УНП ООН.

В решении вопросов прав человека, имеющих значение для устойчивого мира, РЦПДЦА поддерживает тесные контакты с УВКПЧ, в частности с его региональным офисом в Бишкеке.

В сфере водной проблематики и изменения климата Центр взаимодействует прежде всего с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Организацией ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также поддерживает рабочие контакты с механизмом «ООН-Вода». В реализации повестки «Женщины, мир и безопасность» ключевыми партнёрами Центра являются Программа Развития ООН и ООН-Женщины.

Ближайшими партнерами Центра по реализации повестки в области безопасности являются Программа развития ООН (ПРООН) и Структура «ООН-женщины», и миссия открыта для партнерства с другими структурами ООН, а также региональными организациями и группами гражданского общества.

РЦПДЦА также сотрудничает с рядом других агентств, фондов и программ ООН, включая Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), Международную организацию по миграции (МОМ) и Международную организацию труда (МОТ).

#### **V. Содействие вовлечению государств Центральной Азии в решение задач, связанных с Афганистаном, в тесной координации с МООНСА и на основе анализа ситуации в сфере безопасности**

Афганистан остаётся ключевым фактором долгосрочной безопасности, стабильности и развития в регионе. Государства Центральной Азии поддерживают тесные контакты с афганскими партнёрами, развивая, где возможно трансграничные деловые и торговые связи, тем самым оказывая содействие Афганистану в решении социально-экономических и гуманитарных задач.

В этом контексте РЦПДЦА сотрудничает с Миссией ООН по содействию Афганистану (МООНСА), включая регулярные встречи руководства обеих миссий. Кроме того, на уровне сотрудников проводятся консультации между РЦПДЦА и МООНСА для обмена информацией по широкому кругу направлений регионального взаимодействия.

Руководство МООНСА регулярно принимает участие в ежегодных совещаниях Заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии, организуемых РЦПДЦА. МООНСА также участвует в других мероприятиях Центра, в частности в тех, которые посвящены вопросам борьбы с терроризмом и трансграничного управления водными ресурсами, в том числе климатических рисков в более широком бассейне Аральского моря.

В зависимости от развития ситуации на местах, и где это применимо, РЦПДЦА в партнёрстве с МООНСА также практикует привлечение представителей Афганистана в программные мероприятия.