

مجمع عمومی
شورای امنیت

توزیع: عمومی
۱۴ سپتامبر ۲۰۲۲
اصل: انگلیسی

شورای امنیت
سال هفتاد و هفتم

مجمع عمومی
نشست هفتاد و هفتم
موضوع ۳۵ آجدای مؤقت
وضعیت در افغانستان

وضعیت در افغانستان و پیامد های آن بر صلح و امنیت بین المللی
گزارش سرمنشی

۱. مقدمه

۱. این گزارش به تاسی از قطعنامه شماره ۶۸/۱۱ مجمع عمومی و قطعنامه شماره ۲۶۲۶ (۲۰۲۲) شورای امنیت ارائه شده است که در آن از سرمنشی خواسته شد تا هر سه ماه در مورد وضعیت در افغانستان و اجرای مأموریت هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (یوناما)، منجمله در سطح ولایتی گزارش ارائه کند.

۲. این گزارش معلومات تازه ای را پیرامون فعالیت های ملل متحد در افغانستان، منجمله تلاش های سیاسی، بشری و حقوق بشر، از زمان پخش گزارش مؤرخ ۱۵ جون ۲۰۲۲ (A/76/682 – S/2022/485) بدینسو ارائه میکند.

۲. انکشافات مرتبط

۳. یک سال پس از تسلط بتاریخ ۱۵ آگست ۲۰۲۱، مقامات اداره حاکم طالبان کنترل اداری شان بر افغانستان را تحکیم بخشیده اند. محدودیت های متعددی بر حقوق و آزادی های اساسی زنان و دختران، منجمله منع تعلیمات متوسطه دختران اعمال شد که این امر نشان میدهد که افغانستان یگانه کشوری است که دختران اش را از حق کامل تعلیم محروم میکند. اعلام مرگ رهبر القاعده، ایمن الظواهری، در کابل از سوی ایالات متحده آمریکا روابط دوامدار میان این گروه تروریستی و طالبان را برملا کرد که برخلاف تعهدات این گروه مبنی بر مبارزه علیه تروریسم است. در عین حال، نیازمندیهای بشردوستانه به دلیل رکود شدید اقتصادی و پیامد های مخرب کننده ده ها سال جنگ، آسیب پذیری طولانی مدت، زمین لرزه های اخیر و خطرات طبیعی مکرر پیوسته رو به افزایش بود که حدود ۲۴.۴ میلیون نفر یا ۵۹ درصد از جمعیت را متأثر میکند. علاوه بر کمک های بشردوستانه، ملل متحد به تلاش های هماهنگی خود جهت عملیاتی سازی طرح جدید کمک رسانی به افغانستان ادامه داد.

الف. انکشافات سیاسی

۴. بتاريخ ۱۵ آگست، مقامات اداره حاکم طالبان از اولین سالگرد پس از تصرف کابل تجلیل بعمل آوردند. اظهارات مقامات حاکم بر آنچه که آنها به عنوان دستاورد ها توصیف میکردند، مانند ایجاد حکومت اسلامی و پیروزی بر نیروهای خارجی، متمرکز بود و در عین حال بشکل انتقادی به چالش های اقتصادی و سایر چالش های دوامدار نیز پرداختند. قبل از سالگرد، اداره حاکم از برگزاری یک سلسله جلسات پاسخگویی خبر دادند که طی آن نمایندگان وزارت ها و نهاد های دولتی فعالیت های سالانه خود را بررسی کرده و برنامه هایی را برای سال آینده ارائه کردند.

۵. با هدف اعلام شده تحکیم وحدت ملی، طالبان گردهمایی سه روزه را در اواخر ماه جون در کابل برگزار کردند که در آن حدود ۴۵۰۰ نفر از علما و بزرگان قبایل، به استثنای زنان، اعضای جامعه مدنی و رسانه ها، اشتراک کردند. قرار گزارش، رهبر طالبان، هیبت الله آخندزاده، شخصاً در این گردهمایی سخنرانی کرد و بر اهمیت حفظ ارزش های اسلامی و نقش علما تأکید کرد و نسبت به دخالت خارجی در مسائل افغانستان هشدار داد. عکس العمل های شهروندان افغانستان بیانگر نارضایتی عمومی نسبت به عدم تلاش برای رسیدگی به مسائلی چون تعلیم دختران، کاهش فقر و بهبود شرایط تجاری و اقتصادی بود. بتاريخ ۱۸ آگست، گردهمایی دیگری در قندهار برگزار شد که عمدتاً اعضای طالبان از مناطق جنوب کشور، وزرا و نمایندگان تاجران، اعضای اکادمیک و جوانان مرتبط یا نزدیک به طالبان در آن شرکت کردند. در این جلسه بحث ها بر جنبه های سیاسی و اقتصادی، منجمله وحدت ملی، احترام به علما و تلاش برای به رسمیت شناخته شدن از سوی جامعه بین المللی متمرکز بود.

۶. قبل از اولین سالگرد تسلط طالبان، اعضای مختلف سیاسیون مخالف اعلامیه هایی را که بر ضرورت ایجاد یک حکومت همه شمول و حمایت از حقوق همه افغان ها تأکید داشت صادر کردند و در عین حال تعهدات اداره حاکم نسبت به مبارزه علیه تروریسم و توانایی آنها در امر محافظت از اقلیت های قومی و مذهبی را مورد تردید قرار دادند. جبهه مقاومت ملی "رهنمود اصولی" خود را منتشر کرد که در آن استتلال اسلامی برای مقاومت در هر شکلی از ماهیت سیاسی، نظامی و اجتماعی-فرهنگی ارائه شد. شورای عالی مقاومت ملی برای نجات افغانستان منشور خود را تصویب کرد که در آن بر اهمیت انتخابات تأکید شده بود. با اعلام موجودیت دوگروپ جدید، جنبش جمهوری خواهان و لیگ ملی افغانستان، مخالفین تا حد زیاد پراکنده باقی ماندند.

۷. یکی از ساحات مورد تمرکز اداره حاکم فراهم کردن زمینه بازگشت افغان ها از خارج، منجمله مقامات سابق دولتی بود. بتاريخ ۲۰ ماه می، کمیسیون بازگشت و ارتباط با مقامات سابق افغانستان و شخصیت های سیاسی لایحه وظایف خود را، منجمله در مورد ارائه ضمانت های امنیتی و فرصت های شغلی در بخش خصوصی برای بازگشت کنندگان، اعلام کرد. از آن زمان بدینسو کمیسیون بازگشت بیش از ۱۰۰ مقام سابق دولتی و شخصیت های سیاسی را اعلام کرده است. برخی از بازگشت کنندگان گزارش دادند که با فرصت های محدود برای مشارکت سیاسی پس از بازگشت و عدم حمایت از سوی مقامات اداره حاکم هنگام بازگشت مواجه شدند.

۸. اکثریت کارکنان دولتی اکنون از سوی اداره حاکم استخدام شده اند. اکثریت کارکنان انانث دولتی، به استثنای برخی از آنها که در بخش های تعلیمی، صحتی و مهاجرت و بعضی از وظایف امنیتی، مانند پولیس، محابس کار میکنند، اجازه آمدن به وظایف شانرا ندارند، اما معاشات خویش را بدست میاورند. به گفته وزارت مالیه اداره حاکم، معاشات کارکنان دولتی تا ماه جولای پرداخت شده است. با وجود تخصیص ۴۴.۴ میلیون

دالر در بودجه ملی برای سال مالی ۱۴۰۱ (۲۰۲۲)، پرداخت معاشات متقاعدین تا هنوز هم معوق مانده است. معاشات کارکنان مراکز صحتی همچنان مستقیماً توسط شرکای بین‌المللی بشردوستانه پرداخت می‌شود. وزارت های اداره حاکم به انتصاب مقامات در سطح ملی و ولایتی، منجمله وزرا، معینان و روسا همچنان ادامه دادند. کمیسیون اصلاحات اداری و خدمات ملکی اداره امور اداره حاکم اعلام کرد که استخدام در خدمات ملکی بر اساس "شایستگی اسلامی" صورت می‌گیرد. اداره حاکم تغییرات در تشکیل ادارات ولایتی را نیز آغاز کردند و بست معاون والی در امور اجتماعی را که از سوی دولت سابق به زنان اختصاص داده شده بود، لغو کردند.

۹. در سطح ولایتی، اعضای کابینه اداره حاکم، تماس شان را با مقامات محلی و حوزه های انتخاباتی، منجمله بزرگان قبایل، شوراها، علمای، جامعه مدنی و رسانه ها، با پیام رسانی در مورد وحدت میان اقوام و پیوند های فرهنگی میان جوامع، افزایش دادند. برای رسیدگی به منازعات در سطح جامعه، اداره حاکم میکانیزم های محلی حل و فصل و کاهش منازعات را به منظور رسیدگی به منازعات بر مالکیت زمین، مهاجرت های فصلی میان کوچی ها و ساکنین و تنش های میان قبایله ای ایجاد کردند. در ماه جولای، چهار شورای ولایتی جدید برای جایگزینی شوراهای ولایتی منحل شده تأسیس شدند، به این معنی که شوراهای ولایتی تا اکنون در ۱۴ ولایت از ۳۴ ولایت (بادغیس، فراه، غزنی، غور، هرات، کندهار، خوست، نیمروز، پکتیا، پکتیکا، پنجشیر، سمنگان، ارزگان، زابل) ایجاد شده اند. زنان از مشارکت در این شوراها محروم گردیده اند.

۱۰. ابهام در مورد چارچوب های قانونی قابل اجرا و همچنین محدودیت های ظرفیتی، از جمله چالش های کلیدی در بخش عدلی و قضایی بودند. محاکم طالبان همچنان به شیوه ای غیرشفاف فعالیت می کردند. گزارش های مبنی بر امتناع قضات از رسیدگی به شکایات زنان وجود داشته و به آنها دستور داده شده است که مسائل مربوط به حقوق خانواده را از طریق میانجیگری یا سایر میکانیزم های سنتی حل و فصل منازعات حل کنند. بتاريخ ۲۵ جون، وزارت عدلیه اداره حاکم عملاً پروسه صدور جواز فعالیت برای وکلای مدافع مرد را آغاز کرد. تا ۱۳ آگست، قابلیت ها و تجارب ۶۱۰ متقاضی مرد ارزیابی شد و ۵۵۴ نفر آن جواز فعالیت دریافت کردند. زنان از این پروسه محروم شدند. اکثر پرسونل قضایی سابق، اگرچه رسماً اخراج نشده بودند، اما همچنان بدون پرداخت معاش از سکتور قضایی کنار گذاشته شدند. گزارش های - به ویژه از سوی پرسونل عدلی و قضایی سابق زن - مبنی بر تهدید، ارباب و مشکلات اقتصادی وجود داشت.

۱۱. تلاشها در راستای مسلکی سازی نیروهای امنیتی اداره حاکم ادامه پیدا کرد. بتاريخ ۹ جون، وزارت دفاع اداره حاکم اعلام کرد که استخدام ۱۳۰،۰۰۰ پرسونل اردو تکمیل شد. این وزارت کورس های آموزشی نظامی را در مرکز تعلیمی مشترک کابل آغاز کرد و ثبت نام در اکادمی نظامی را نیز آغاز کرد. تعلیمات پولیس نیز ادامه یافت. در اواسط ماه جون، وزارت امور داخله اداره حاکم اعلام کرد که حدود ۳۵۰۰۰ پرسونل پولیس طی شش ماه قبل تعلیم دیدند و ادعاها در مورد برکناری افسران پولیس اناث را رد کرد و تذکر داد که در هنگام ضرورت فارغین جدید اناث در صفوف پولیس استخدام خواهند شد. این وزارت توزیع یونیفورم جدید پولیس را در کابل و کندهار نیز آغاز کرد. اکثر پرسونل اردو، به استثنای تعداد کمی از پرسونل امنیتی تخنیک که از دولت قبلی ابقا شده بودند، نیروهای جدید اضافه شده به فهرست پرسونل رسمی (تشکیل) و پرسونل پولیس که همگی معاش اعاشوی منظم دریافت می کردند، فقط معاشات نامنظم دریافت می کردند.

۱۲. مسئولین ملل متحد و رهبری یوناما به تماس با مقامات اداره حاکم ادامه دادند و بر اهمیت محافظت از حقوق و آزادی های اساسی، منجمله حقوق زنان و حق تعلیم دختران، تحقق حکومتمداری همه شمول، مشارکتی و پاسخگو و اقدام برای مبارزه علیه تروریزم تأکید کردند. یوناما از طریق دفاتر ولایتی خود در سراسر کشور، زمینه فراهم کردن تماس میان مقامات اداره حاکم، رهبران جامعه، گروپ های مذهبی و جامعه مدنی را همچنان فراهم کرد. نهاد های جامعه مدنی، به ویژه نهادها به رهبری زنان، با محدودیت فضای مدنی،

محدودیت های جنسیتی مرتبط با گشت و گذار و کاهش قابل توجهی تأمین وجوه مالی از سوی مراجع تمویل کننده مواجهه بوده اند. پس از مساعی جمیلۀ یوناما، مقامات ولایتی اداره حاکم جوانان را نیز همراه با رهبران مذهبی و علما شامل میکانیزم تصمیم گیری ولایتی برای اداره و ارائه خدمات ساختند. به همین ترتیب، مقامات اداره حاکم میکانیزم های مشوردهی را در ولایت های بدخشان، کابل و بامیان با حضور نمایندگان زنان ایجاد کردند.

ب. امنیت

۱۳. این دوره گزارش دهی با قتل های هدفمند، ظهور گروپ های جدید ضد طالبان، تداوم رویداد های امنیتی مربوط به گروپ های ضد طالبان و دولت اسلامی عراق و شام - خراسان (داعش - خراسان)، درگیری های میان گروهی طالبان و رویداد های امنیتی مرزی همراه بود. یافته های سی ومین گزارش تحلیلی تیم حمایتی نظارت از تحریم ها طبق قطعنامه های شماره ۱۵۲۶ (۲۰۰۴) و ۲۲۵۳ (۲۰۱۵) در مورد دولت اسلامی عراق و شام (داعش)، القاعده و طالبان و افراد و نهاد های مرتبط، که طبق قطعنامه شماره ۲۶۱۰ (۲۰۲۱) (S/2022/547) شورای امنیت ارائه شد، نشان دهنده حضور و فعالیت های گروه های خارجی در افغانستان و مناطق مرزی آن بود. در این گزارش تذکر داده شده است که القاعده همچنان با طالبان ارتباط دارد و از آزادی رفت و آمد در کشور برخوردار است. مقامات اداره حاکم یافته های این گزارش را تکذیب کردند. بتاريخ اول آگست، ایالات متحده آمریکا مرگ رهبر القاعده، ایمن الظواهری، را اعلام کرد. طالبان با تکذیب هرگونه اطلاع در مورد حضور رهبر القاعده در کابل، ایالات متحده آمریکا را به دلیل نقض تمامیت ارضی افغانستان مورد انتقاد قرار داد و هزار ها نفر را برای اعتراض به این حمله در تظاهرات سراسری که بتاريخ ۵ و ۶ آگست راه اندازی شد، فراخواند. بتاريخ ۷ آگست، عبدالولی رخیب (همچنین معروف به عمر خالد خراسانی)، یکی از اعضای ارشد تحریک طالبان پاکستان، و سه عضو این گروه در اثر انفجار مواد انفجاری جاسازی شده در حمله ای که هیچ گروهی مسئولیت آنرا بر عهده نگرفت، در ولسوالی برملا ولایت پکتیکا کشته شدند.

۱۴. بین ۲۲ می و ۱۶ آگست، تعداد مجموعی رویداد های امنیتی مرتبط با درگیری و تلفات ملکی در مقایسه با مدت مشابه در سال ۲۰۲۱ - در اوج حملات طالبان - بطور قابل توجهی کاهش یافت. ملل متحد به تعداد ۱۶۴۲ رویداد های مرتبط با امنیت را ثبت کرد که یک کاهش ۷۷.۵ درصدی نسبت به ۷۳۱۴ رویداد ثبت شده در مدت مشابه در سال ۲۰۲۱ را نشان می دهد. داده ها یا معلومات موجود نشان میدهد که درگیری های مسلحانه ۹۷ درصد کاهش یافته و از ۴۶۲۰ رویداد به ۱۲۹ رویداد رسیده است. حملات هوایی ۹۹.۵ درصد کاهش یافته و از ۵۶۴ به ۳ مورد رسیده است. انفجار های ناشی از مواد یا اشیای انفجاری جاسازی شده ۸۷ درصد کاهش یافته و از ۵۹۰ به ۷۶ مورد رسیده است، و ترور ها ۷۰ درصد کاهش یافته و از ۲۹۴ به ۸۸ مورد رسیده است. در هفت ماه اول سال ۲۰۲۲، افزایش دوامدار در رویداد های مرتبط با امنیت مشاهده شده است، طوری که ۵۴۷ رویداد در ماه جولای ثبت شده است که بالاترین تعداد تاکنون در سال ۲۰۲۲ است و نشان دهنده افزایش ۳۳.۷ درصدی و ۷.۳ درصدی در مقایسه با رویداد های ثبت شده در ماه های جنوری و جون است. در نتیجه وخامت اوضاع اقتصادی و بشری، رویداد امنیتی مرتبط با جرایم و جنایت همچنان بالا باقی ماند، طوری که ۳۷۳ مورد از این رویداد ها بین ۲۲ می و ۱۶ آگست گزارش شده است، در حالی که این تعداد در مدت مشابه در سال ۲۰۲۱، ۳۰۰ مورد گزارش شده است. مناطق غربی، جنوبی، شرقی و شمالشرقی شاهد ۶۲ درصد از مجموع رویداد ها بوده و ولایت های هرات، کابل، کندهار و ننگرهار بیشترین آسیب را متحمل شده اند.

۱۵. حملات مخالفین مسلح و درگیری های مسلحانه با طالبان شدت گرفت. گروه های مسلح جدید مخالف طالبان حضور شان را در افغانستان اعلام کردند. ارزیابی عضویت و توانایی های این گروه ها همچنان دشوار است. طبق اطلاع یوناما، دست کم ۲۲ گروه ادعای فعالیت در حداقل ۲۶ ولایت را دارند، اما هیچ کدام کنترل قلمرو قابل توجهی را به دست نگرفته اند. جبهه مقاومت ملی و جبهه ملی آزادی مسئولیت حملات بر چندین ولایت، از جمله پنجشیر، بغلان، تخار و کاپیسا را به عهده گرفتند. جبهه مقاومت ملی با طالبان در ولایت های پنجشیر و بغلان درگیر شدند و ادعا کردند که ولسوالی های اندراب و خوست ولایت بغلان را بتاريخ ۱۹ جولای و همچنین هفت دره در شش ولسوالی پنجشیر را در اواسط ماه آگست تصرف کردند.

۱۶. حملات ادعا شده یا نسبت داده شده به داعش خراسان کاهش یافت. بین ۲۲ می و ۱۶ آگست، ملل متحد به تعداد ۴۸ حمله از سوی این گروه در ۱۱ ولایت را در مقایسه با ۱۱۳ حمله در هشت ولایت در مدت مشابه در ۲۰۲۱ ثبت کرد. این حملات به هدف قراردادن افراد ملکی، به ویژه هزاره های شیعه، اهل هنود و سیک، صوفی ها و طالبان ادامه داد. داعش خراسان ادعا کرد که حملاتی را در جریان مراسم یادبود از مرگ ملا اختر محمد منصور، در کابل بتاريخ ۲۲ می، حمله بر سه بس کوچک عامل نیروهای امنیتی اداره حاکم در هرات، بتاريخ ۱۴ جولای، و حمله بر یک روحانی طالبان در یک مدرسه در کابل، بتاريخ ۱۳ آگست را انجام دادند. حملات ادعا نشده که احتمالاً داعش خراسان در آن دخیل بوده باشد، شامل انفجار ها در نزدیکی دوکان متعلق به سیک ها در کابل بتاريخ ۲۷ جولای و در استدیوم ورزشی بین المللی کریکت کابل بتاريخ ۲۹ جولای، میباشد. جبهه مقاومت ملی و داعش خراسان مسئولیت حملات مورخ ۳۰ جون و ۱ جولای بر گردهمایی بزرگ علما را بطور جداگانه به عهده گرفتند. داعش خراسان قبل از مراسم عاشورای شیعیان در ۸ آگست، حملات خود علیه شیعیان هزاره در شهر کابل را تشدید کرد که منجر به تلفات متعدد شد. این حملات شامل انفجار در مراسم عزاداری عاشورا در ۵ آگست، انفجار در منطقه شیعه نشین در ۶ آگست و هدف قراردادن یک مینی بوس در ۷ آگست، بود.

۱۷. چندین مورد درگیری میان گروهی بین اعضای طالبان پشتون و غیرپشتون، از جمله در ولایت های بدخشان، بامیان، سرپل و تخار، صورت گرفته است. مهمترین درگیری داخلی بین نیروهای امنیتی غیررسمی و جنگجویان هزاره طالبان به رهبری مولوی مهدی مجاهد رخ داد. تنش ها به دنبال اختلافات بر سر جمع آوری درآمد و نمایندگی اقلیت های هزاره و شیعه در اداره حاکم تشدید شد. از تاریخ ۲۳ تا ۲۵ جون، نیروهای امنیتی اداره حاکم عملیاتی را آغاز کردند که منجر به درگیری های مسلحانه در ولسوالی بلخاب با مولوی مهدی شد که طبق گزارش ها به کوه ها عقب نشینی کرده و منجر به بیجاشدن افراد ملکی شد. بتاريخ ۱۷ آگست، مقامات اداره حاکم از کشته شدن مولوی مهدی در مرز بین ولایت هرات و جمهوری اسلامی ایران خبر دادند.

۱۸. تنش های مرزی و حوادث امنیتی در امتداد مرز افغانستان، عمدتاً با پاکستان، جمهوری اسلامی ایران و ازبکستان ادامه یافت. رویداد های امنیتی پراکنده ای در مرز پاکستان و افغانستان، از جمله درگیری مسلحانه بین نیروهای امنیتی اداره حاکم و اردوی پاکستان در مرز در منطقه بن شاهی از ولسوالی دانگام ولایت کنر، در ۸ آگست گزارش شد. یک تعداد رویداد های امنیتی، از جمله درگیری های مسلحانه میان نیروهای امنیتی اداره حاکم و نیروهای ایرانی در امتداد مرز افغانستان و ایران، منجمه در ۲۲ و ۲۵ جون، ۱۱ و ۳۱ جولای و ۱۰ آگست گزارش داده شد. در عین حال، بتاريخ ۱۵ جولای، موشک هایی شلیک شده از افغانستان، با دخیل بودن ممکن داعش خراسان، به خانه هایی در ازبکستان و در اطراف شهر ترمز اصابت کرد. ازبکستان این رویداد را تأیید کرد.

۱۹. در ماه جولای، یوناما بحث هایی در مورد سلاح های کوچک و سبک با مقامات مربوطه و کشور های عضو در منطقه آغاز کرد. چالش بخش غیرقانونی سلاح ها، مهمات و مواد انفجاری نگرانی های مصونیتی و امنیتی را هم در داخل افغانستان و هم برای کشورهای منطقه ایجاد میکند. نیروهای امنیتی اداره حاکم از این مسئله ابراز آگاهی کرده و تلاش هایی را برای ضبط سلاح ها و مهمات غیرمجاز از طریق عملیات جستجو و مصادره انجام داده اند.

۲۰. بین ۲۲ می و ۱۶ آگست، ملل متحد ۵۸ رویدادی را که پرسونل ملل متحد را متأثر میکند، از جمله ۳۰ مورد ارباب و تهدید، ۱۰ رویداد مرتبط به جرایم، ۲ مورد بازداشت و ۹ رویدادی که اماکن، دفاتر و ملکیت های ملل متحد را متأثر میکند، ثبت کرد. این تعداد مجموعی، افزایشی را نسبت به ۳۴ رویداد ثبت شده در مدت مشابه در سال ۲۰۲۱ نشان می دهد.

ج. همکاریهای منطقه ای

۲۱. مقامات اداره حاکم طالبان به تعامل و تماس های دیپلماتیک و اقتصادی با کشورهای منطقه ادامه دادند که نمایندگان این کشورها بطور علنی اعلام کردند که به رسمیت شناختن اداره حاکم به عنوان یک دولت قریب الوقوع نیست. امنیت منطقه ای و مرزی، مبارزه علیه تروریسم، قاچاق مواد مخدر، حقوق زنان و تعلیم دختران و حکومتداری همه شمول از موضوعات اصلی بحث همچنان بود. بتاريخ ۲۶ و ۲۷ می، تاجکستان میزبان یک نشست با حضور مشاورین امنیت ملی چین، هند، جمهوری اسلامی ایران، قزاقستان، قرقیزستان، فدراسیون روسیه و ازبکستان بود. اشتراک کنندگان این نشست مقامات اداره حاکم را به ایجاد ساختار های سیاسی همه شمول، دنبال کردن سیاست داخلی و خارجی پایدار، پیروی از نورم های قوانین بین المللی و اقدام برای ریشه کن کردن عناصر تروریست تشویق کردند. بتاريخ ۳۱ می، نمایندگان ویژه اتحادیه اروپا، و کشورهای آسیای میانه برای افغانستان در شهر آلماتا، قزاقستان، برای بحث در مورد چالش های امنیتی منطقه ای، منجمله خطر تبدیل شدن این کشور به پناه گاهی امن برای گروه تروریستی در خلاء امنیتی بالقوه در افغانستان، گردهم آمدند.

۲۲. بتاريخ ۲۶ جولای، ازبکستان میزبان یک کنفرانس بین المللی در مورد افغانستان در تاشکند، با اشتراک یک هیئت عالیرتبه به ریاست امیرخان متقی، وزیر امور خارجه اداره حاکم طالبان، بود. اشتراک کنندگان بین المللی بر اهمیت تلاش های مبارزه علیه تروریسم و مواد مخدر، انکشاف اقتصادی و زیربنایی، حکومتداری همه شمول و رعایت حقوق بشر، به ویژه حقوق زنان، منجمله حق تعلیم و تحصیل دختران، تأکید کردند. هیئت طالبان در مورد آنچه که دستاورد های خود توصیف میکرد، منجمله امنیت سرتاسری و تمویل حکومت از طریق عواید داخلی تأکید کرد، اما نگرانی های جامعه بین المللی را کم اهمیت جلوه داد. در حاشیه نشست وزرای خارجه کشورهای عضو سازمان همکاری شانگهای که بتاريخ ۲۸ جولای برگزار شد، آقای متقی ملاقات هایی را با مقامات ارشد ازبکستان، وزرای خارجه چین و پاکستان و نماینده خاص امریکا برای افغانستان انجام داد.

۲۳. انکشاف اقتصادی، تجارت و ترانزیت از اولویت های دیگری برای تماس های متقابل مقامات اداره حاکم با منطقه بود. هیئت های عالیرتبه طالبان از تاریخ ۱۵ الی ۱۸ جون و از تاریخ ۱۳ الی ۲۱ آگست از فدراسیون روسیه و از تاریخ ۲ الی ۴ جولای از ازبکستان برای بحث پیرامون مسائل مربوط بازدید به عمل آوردند. شرکت ها از کشورهای منطقه برای سرمایه گذاری در سکتور صنایع استخراجی در افغانستان ابراز علاقمندی کردند. بتاريخ ۱۸ جولای، یک هیئت تجارتي پاکستان به کابل سفر کرد و پیرامون افزایش صادرات

ذغال سنگ و سایر محصولات بحث و گفتگو کرد. بتاريخ ۲۸ جولای، دولت پاکستان یک دهلیز هوایی - جاده‌ای چندین مودلی را در پاکستان تصویب کرد تا زمینه انتقال واردات و صادرات محموله های ترانزیتی افغانستان از طریق میدان های هوایی بین المللی پاکستان را تسهیل کند. بتاريخ ۲۸ جولای، کشور چین آمادگی خود را برای عیار و همسو سازی ابتکار کمربند و جاده با استراتژی انکشاف ملی افغانستان و توسعه دهلیز اقتصادی چین - پاکستان به افغانستان، با همکاری پاکستان، اعلام کرد.

۲۴. پروژه های زیربنایی جزء مباحث منطقه ای همچنان باقی ماند. بتاريخ ۷ جون، هیئتی از کشور ترکمنستان وارد کابل شد تا پیرامون پروژه خط لوله گاز، منجمله مسایلی چون مالیه و تخصیص نمرات زمین در امتداد مسیر پیشنهاد شده، بحث و گفتگو نماید. قبلا طالبان از ایجاد یک قطعه خاص امنیتی برای تأمین امنیت پروژه خبر داده بودند. در اوایل آگست، دولت ازبکستان و مقامات اداره حاکم اعلام کرده بودند که سروی و نقشه برداری پروژه پیشنهادی راه آهن ترمز-مزار-کابل-پشاور تکمیل شده است.

۲۵. افغانستان و جمهوری اسلامی ایران به بحث های شان پیرامون موضوع حقایق فرامرزی دریای هیرمند ادامه دادند. بتاريخ ۱۵ جون، بیست و پنجمین نشست کمیته مشترک کمیسیون ها برای اجرای معاهده آب دریای هیرمند مصوب ۱۹۷۳ در تهران برگزار شد. بتاريخ ۵ آگست، مقامات اداره حاکم آب دریای هیرمند را از سد کمال خان در ولایت نیمروز به سمت ولایت سیستان و بلوچستان جمهوری اسلامی ایران رها کردند. بتاريخ ۱۰ آگست، وزیر انرژی جمهوری اسلامی ایران، علی اکبر محرابیان، و نماینده ویژه جمهوری اسلامی ایران در افغانستان، حسن کاظمی قمی، با مقامات اداره حاکم طالبان در کابل دیدار کردند تا سهم آب کشور شان از دریای هیرمند را طبق معاهده بیشتر مورد بحث قرار دهند.

۲۶. بر مبنای مأموریت خود، یوناما با مقامات مربوطه اداره حاکم، منجمله در زمینه همکاری های منطقه ای، تعامل و تماس داشته و جلسات منظمی را برای سفیران کشور های منطقه مستقر در کابل جهت هماهنگی تلاش ها برگزار کرد. یوناما در جلسات نمایندگان ویژه اتحادیه اروپا و کشورهای آسیای میانه برای افغانستان که بتاريخ ۳۱ ماه می در شهر آلماتا برگزار شد، و همچنین در کنفرانس بین المللی در مورد افغانستان که بتاريخ ۲۶ جولای در شهر تاشکند برگزار شد، اشتراک کرد. در چارچوب همکاری داومدار با مرکز منطقه ای سازمان ملل متحد برای دیپلوماسی پیشگیرانه برای آسیای میانه، نمایندگان یوناما در جلسه ای که از سوی مرکز منطقه ای و دفتر مبارزه علیه تروریسم، از تاریخ ۲۷ الی ۳۰ جون در شهر استانبول، ترکیه برگزار شد، اشتراک کردند تا پیرامون ایجاد یک شبکه هشدار اولیه مبارزه علیه تروریسم برای آسیای میانه در چارچوب تغییر وضعیت در افغانستان بحث و گفتگو نمایند.

۳. حقوق بشر

۲۷. بتاريخ ۲۰ جولای، یوناما گزارشی در مورد وضعیت حقوق بشر در افغانستان، که دوره ده ماهه از زمان تسلط طالبان در ۱۵ آگست ۲۰۲۱ را در بر میگیرد^۱، منتشر کرد. یوناما مسوده این گزارش را جهت بررسی به مقامات اداره حاکم ارسال کرد. نظریات دریافت شده در ضمیمه گزارش گنجانیده شده اند. ذبیح الله مجاهد، سخنگوی اداره حاکم، این گزارش را در رسانه های اجتماعی "نادرست"، "مبتنی بر معلومات نادرست"

^۱ هیئت معاونت سازمان ملل متحد در افغانستان، حقوق بشر در افغانستان: ۱۵ آگست ۲۰۲۱-۱۵ جون ۲۰۲۲، جولای ۲۰۲۲. موجود در سایت: <https://unama.unmissions.org/human-rights-monitoring-and-reporting>

و "تبلیغات" خواند. تعامل و تماس یوناما با مقامات اداره حاکم پیرامون معیارهای حقوق بشر و پاسخگویی در مورد تخطی های ادعا شده حقوق بشر از زمان نشر گزارش، در سطح مرکزی و ولایتی ادامه داشته است.

۲۸. باوجود اعلام عفو عمومی از سوی طالبان در ماه آگست ۲۰۲۱، یوناما پیوسته ادعاهای معتبری مبنی بر قتل های فراقضایی، شکنجه، بدرفتاری و سایر موارد نقض حقوق بشر در برابر مقامات سابق دولتی و اعضای نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغانستان دریافت کرد. افرادی که از سوی مقامات اداره حاکم به دلیل ارتباط با گروپ های مسلح، منجمله جبهه مقاومت ملی و داعش - خراسان متهم شده اند، نیز از سوی مقامات اداره حاکم مورد هدف قرار گرفته اند. در جریان این دور گزارش، دست کم ۴۶ مورد قتل های فراقضایی، ۱۵ مورد شکنجه و بدرفتاری و ۷۳ مورد دستگیری و بازداشت خودسرانه افراد از این کتگوری را ثبت کرد.

۲۹. در جریان این دور گزارش، یوناما ۲۷ مورد مجازات بی رحمانه، غیرانسانی و تحقیرآمیز از سوی مقامات اداره حاکم که در برابر افراد متهم به تخلفات اخلاقی یا مذهبی اجرا شده بود، ثبت کرد. این مجازات معمولاً شامل افرادی میگردد که با جرم زنا متهم شده بودند و زنانی که متهم به عدم رعایت حجاب اسلامی یا عدم داشتن محرم (از بستگان نزدیک مرد) بودند. بطور مثال، بتاريخ ۷ آگست، در ولایت زابل، سه مرد و دو زن در استدیوم ورزشی ولایت مورد شلاق قرار گرفتند که طبق گزارش به جرم زنا و سرقت محکوم شده بودند. این مجازات از سوی مقامات اداره حاکم از طریق رسانه های ملی بطور علنی تأیید شد.

۳۰. در اواخر ماه جون، اتهاماتی مبنی بر نقض گسترده حقوق بشر توسط نیروهای امنیتی اداره حاکم حین درگیری های مسلحانه میان نیروهای امنیتی اداره حاکم و افراد مسلح حامی مولوی مهدی در ولسوالی بلخاب ولایت سرپل مطرح شد. یوناما به تعداد ۱۶ مورد قتل فراقضایی منتسب به نیروهای امنیتی اداره حاکم و دو مورد قتل منتسب به افراد مسلح حامی مولوی مهدی را ثبت کرد.

۳۱. یوناما رویداد هایی را ثبت کرد که در آن ۱۱۹ نفر از افراد ملکی کشته و ۴۴۰ نفر زخمی شدند. آسیب وارد شده به افراد ملکی در جریان این دور گزارش اکثراً به حملات داعش خراسان علیه اهداف ملکی، عمدتاً اقلیت های مذهبی، نسبت داده شد. بتاريخ ۲۵ می، در مزار شریف، مواد انفجاری در سه عراده موتر مسافر بری جاسازی شده بود که منجر به کشته شدن ۹ نفر و زخمی شدن ۳۸ نفر شد. بتاريخ ۵ و ۶ آگست، دو حمله ناشی از جاسازی مواد و اشیای انفجاری در یک منطقه شیعه نشین در شهر کابل، منجر به کشته شدن دست کم ۲ نفر و زخمی شدن دست کم ۲۲ نفر شد. مسئولیت این حملات را داعش خراسان به عهده گرفت. بتاريخ ۱۷ آگست، یک حمله غیر ادعا شده در یک مسجد صوفی اهل سنت در شهر کابل منجر به کشته شدن ۲۰ نفر و زخمی شدن ۵۷ نفر شد.

۳۲. بین ۱ اپریل و ۳۰ جون، گروپ کاری کشوری نظارت و گزارش تخطی های فاحش علیه اطفال، ۴۵۰ مورد تخطی فاحش را که ۳۳۴ طفل (۲۸۰ پسر و ۵۴ دختر) را متأثر کرد، تأیید کرد. ۲۵ مورد حمله به مکاتب، ۱۰ مورد حمله به شفاخانه ها و ۷۹ مورد منع دسترسی بشردوستانه نیز گزارش شد. برعلاوه، گروپ کاری، استخدام و استفاده از ۲۸ پسر ۱۴ تا ۱۷ ساله را تأیید کرد که در وظایف مختلف جنگی و حمایتی گماشته شده بودند. در مجموع، به تعداد ۳۰۸ طفل کشته یا معلول شدند که دو سوم (۲۳۲) نفر از آنها در نتیجه انواع مختلف اشیا یا مواد انفجاری جاسازی شده، ماین ها و اشیای انفجاری باقیمانده از جنگ جان خود را از دست دادند.

۳۳. نقض حقوق بشر علیه مدافعین حقوق بشر، خبرنگاران و کارکنان رسانه ها - مانند تهدید، دستگیری و بازداشت های خودسرانه، و همچنین شکنجه و بدرفتاری - همراه با تأثیر اتخاذ تدابیر گسترده تر، آزادی رسانه ها و فعالیت های مدنی را محدود کرده است. از تاریخ ۲۳ می بدینسو، یوناما به تعداد ۱۲ مورد دستگیری

های خودسرانه و سه مورد تهدید علیه مدافعین حقوق بشر و همچنین ۲۳ مورد دستگیری خودسرانه و هشت مورد بدرفتاری یا تهدید علیه خبرنگاران و کارکنان رسانه ها (از جمله یک زن) را ثبت کرد که همه ای این موارد به مقامات اداره حاکم نسبت داده شدند.

۳۴. گزارش هایی مبنی بر محدود سازی فعالیت شبکه های تلویزیونی و رادیویی در سراسر کشور همچنان ادامه پیدا کرد و چالش های مالی رسانه ها این محدودیت را تشدید کرد. گزارش های بدست آمده نشان میدهد که مقامات اداره حاکم دو شبکه تلویزیونی را ظاهراً به دلیل عدم پرداخت مصارف آب و برق و مالیات متوقف کردند. بتاريخ ۹ می، وزارت اطلاعات و فرهنگ اداره حاکم به مجریان زن تلویزیون ها دستور داد تا هنگام پخش برنامه، صورت خود را بپوشانند. گزارش هایی مبنی بر دستگیری و بازداشت های متعدد خبرنگاران نیز دریافت شد. بتاريخ ۲۱ جولای، هیبت الله آخندزاده، رهبر طالبان دستورالعمل هایی را مبنی بر منع وارد کردن "اتهامات کاذب" علیه مقامات اداره حاکم صادر کرد.

۳۵. زنان و دختران افغان از اجرای نامتوازن دستورالعمل های صادر شده توسط مقامات اداره حاکم همچنان متأثر میگردند. این فرامین در کل، محیطی محدودکننده برای زنان و دختران در کلیه عرصه های زندگی ایجاد می کنند. اکثر دختران در سن تعلیمات متوسطه به دلیل منع دسترسی دختران به مکاتب متوسطه، فقر و اعمال دستورالعمل های مبنی بر داشتن محرم و حجاب، تا هنوز هم به تعلیم دسترسی ندارند. به طور خاص، این دستورالعمل ها آزادی گشت و گذار آنها، منجمله توانایی آنها در استفاده از وسایط حمل و نقل عامه را محدود می کند. در برخی از ولایات، مانند بامیان، قندهار، مزار شریف و تخار، اجرای سختگیرانه این دستورالعمل ها منجر به موارد زیر شده است: آزار و اذیت فیزیکی و کلامی زنان به دلیل عدم رعایت دستورالعمل ها هنگام استفاده از وسایط حمل و نقل عامه؛ ایجاد ایست های بازرسی فوری برای تأیید رعایت دستورالعمل حجاب توسط زنان؛ تهدید به لغو یکجانبه شمولیت دختران پوهنتون به دلیل عدم رعایت دستورالعمل حجاب؛ ترک تحصیل محصلین دختر پوهنتون به دلیل وضع ممنوعیت های پوهنتون پس از تحمیل حجاب؛ و زنان به دلیل عدم داشتن محرم از دسترسی به خدمات صحتی و سایر خدمات دولتی محروم می شوند. در مجموع، زنان از افزایش نظارت غیررسمی پولیس بر زنان توسط خانواده ها، جوامع و کارفرمایان خبر دادند که اغلب از ترس عواقب احتمالی عدم رعایت دستورالعمل های خاص جنسیتی عمل می کنند.

۳۶. رویداد های خشونت علیه زنان و دختران همچنان گزارش داده میشود و در این در حالی است که مقامات اداره حاکم اعلام کردند که شکایات را از طریق بخش تحقیقات جنایی پولیس دریافت میکنند. اکثر قضایا عمدتاً از طریق میکانیزم های سنتی میانجیگری شدند و طبق گزارش، موارد حل و فصل نشده برای تحقیقات بیشتر به پولیس یا سارنوالی ارجاع گردیدند. نهاد های زنان که خدمات مربوط به خشونت مبتنی بر جنسیت را ارائه میکنند، گزارش دادند که برای انجام فعالیت های شان با موانعی مواجه هستند. همچو موانع بر توانایی زنان و دختران برای فرار از اوضاع خشونت و گزارش قضایا تأثیر میگذارد. گزارش ها نشان میدهد که در میان مقامات اداره حاکم، چندین نهاد مانند، پولیس، ادارات سارنوالی، شورای علما و وزارت امر به معروف و نهی از منکر به رسیدگی به شکایات مدنی و جزایی زنان، منجمله قضایای خشونت خانوادگی مؤلف اند.

۳۷. درخصوص حبس، افراد به دلیل تأخیر در تکمیل تحقیقات توسط پولیس و در رسیدگی به دوسیه ها از سوی محاکم، در حبس پیش از محاکمه طولانی مدت باقی میمانند. بتاريخ ۱۰ آگست، از مجموع عمومی جمعیت محابس که ۹۹۶۲ است، ۸۵ درصد از جمعیت بزرسالان زندان (۷۹۹۰ نفر، شامل بیش از ۷۰۰۰ مرد و ۶۰۰ زن) و ۸۰ درصد از جمعیت نوجوانان محبس (تقریباً ۵۰۰ نوجوان، شامل ۲۰ دختر) طبق گزارش ها، بازداشت شدگان پیش از محاکمه بودند که اکثر آنها منتظر اولین حضور در محکمه بودند. برای مدیریت کلی جمعیت محابس، اداره عمومی محابس اقداماتی را برای کاهش ازدحام محابس، منجمله درخواست از ستره

محکمه برای تسریع پروسه رسیدگی به دوسیه های مربوط به بازداشت شدگان قبل از محاکمه در اوایل جون انجام داده است. در نتیجه، هیئت محکمه برای بررسی و تصمیم گیری در مورد دوسیه ها از محابس بازدید کردند. بیش از ۹۰۰ نفر به مناسبت عید سعید اضحی، منجمله بازداشت شدگان که به جرایم کوچک مانند سرقت جزئی مظنون بودند یا دوسیه های شان فاقد شواهد کافی بود و همچنین محکومان و مصرف کنندگان مواد مخدر که از دوره حبس آنها مدت کمی باقی مانده بود، از محبس آزاد شدند.

۳۸. اداره عمومی محابس نیز با ایجاد کمیته نظارتی در ماه جون، اقدام مشخصی را برای تقویت نظارت بر شرایط محابس و محافظت از حقوق محبوسین رویدست گرفت. در ماه های جون و جولای، این کمیته از بیش از ۱۵ محبس ولایتی در سراسر کشور بازدید به عمل آورد تا شرایط را ارزیابی و از بازداشت شدگان بشنود. در اواسط ماه جولای، یک نماینده برای تطبیق حقوق بشر و نظارت از محابس منصوب شد. یوناما به حمایت اش از اداره عمومی محابس با ارائه مشوره های تخنیکی ادامه داد تا تعهدات حقوق بشری افغانستان را عملی کند.

۳۹. محدودیت های مالی و قطع تأمین وجوه مالی از سوی مراجع تمویل کننده، بر توانایی اداره عمومی محابس در پیروی از معیار های بین المللی تأثیر قابل توجهی بجا گذاشت. در اواسط ماه می، اداره عمومی محابس اعلام کرد که مطمئن ساخته است تا مجموع کلی محبوس شدگان از ۱۰۰۰۰ نفر تجاوز نکند. چالش ها در عرصه تأمین مواد غذایی و حفظ الصحه کافی، آموزش حرفه ای و نیازمندیهای صحتی در محابس برای بزرگسالان و نوجوانان تا هنوز وجود دارد. اطفال به دلیل کمبود وجوه مالی برای حفظ و مراقبت از مرکز نگهداری جداگانه نوجوانان، در محابس ولایتی، به استثنای کندز، یکجا با بزرگسالان نگهداری میشدند، اگرچه آنها اغلب در یک بخش یا بخش جداگانه از محبس ولایتی نگهداری میشدند تا حداقل سطح جدا نگهداشتن رعایت شود. در برخی موارد، دختران با زنان محبوس نگهداری میشدند.

۴. انکشاف اقتصادی، هماهنگی مراجع تمویل کننده و مؤثریت کمک ها

۴۰. اقتصاد افغانستان به دلیل انقباض شدید اقتصادی و بحران بانکی و مالی که پس از تصرف طالبان رخ داد، به شدت ضعیف ماند. معلومات موجود نشان می دهد که جمع آوری عواید شش ماهه تا ماه جون، که از طریق گمرک و منابع غیرمالیاتی انجام شده، با سطح ثبت شده برای مدت مشابه سال گذشته برابری می کند و صادرات، که از طریق زغال سنگ و میوه انجام شده، از عملکرد گذشته پیشی گرفته است. با این ترتیب، توقف ناگهانی ورود کمک ها، همراه با عدم قطعیت سیاسی، دسترسی ناکافی به خدمات و محرومیت زنان از مشارکت اقتصادی، همچنان منجر به کندی رشد شده است. صندوق اطفال ملل متحد تخمین می کند که در شرایط فعلی، محروم کردن دختران از تعلیمات متوسطه به ضرر حداقل ۵۰۰ میلیون دلاری برای اقتصاد افغانستان در ۱۲ ماه گذشته منجر شده است. بانک جهانی پیش بینی می کند که تولید ناخالص داخلی بین اواخر سال ۲۰۲۰ تا اواخر سال ۲۰۲۲ به میزان یک سوم کاهش یابد. مقامات اداره حاکم، بهبود اقتصادی به رهبری بخش خصوصی را در اولویت قرار داده و جلساتی را با وزارت های مربوطه، اتاق های تجارت و سرمایه گذاری خصوصی برای جذب سرمایه گذاری در بخش های استخراج، زراعت، لبنیات و مالداری و ترویج صادرات تشکیل داده اند. برنامه انکشافی سازمان ملل متحد، همراه با مرکز بین المللی استانبول برای سکتور خصوصی در انکشاف، از ۴ تا ۷ جولای میزبان ورکشاپی در استانبول بود و پس از آن در ۲۶ جولای، مشورت های شرکای ذینفع ملی در کابل برگزار شد تا در مورد طرح یک پروژه میان سازمانی که می تواند به تحرک بهبود اقتصادی به رهبری بخش خصوصی در افغانستان کمک کند، اطلاع رسانی شود.

۴۱. تلاش های یوناما برای تمرکز بر چالش های بانکداری و نقدینگی ادامه پیدا کرد. یوناما با بانک های تجاری افغانستان، بانک مرکزی افغانستان، بانک های مرجع بین المللی، خزانه داری و وزارت خارجه امریکا و سکتور خصوصی برای شناسایی گزینه های معاملات بانکی بین المللی با پیروی از تحریم ها هماهنگی های لازم را انجام داد. یوناما همچنین با مقامات اداره حاکم و شرکای ذینفع مربوط در مورد نیازمندیهای دارای اولویت مانند چاپ بانکنوت ها، پاسپورت و پرداخت مصارف برق همکاری کرد. یوناما همچنان به تماس و همکاری اش با امریکا و سایر شرکای ذینفع مربوط، منجمله مقامات اداره حاکم، در مورد شرایط آزاد سازی ذخایر ارزی بانک مرکزی ادامه میدهد.

۴۲. پایپ لاینی را که ملل متحد برای وارد کردن پول نقد به افغانستان برای فعالیت های بشردوستانه و پرداخت معاشات کارکنان و قراردادی های ملل متحد ایجاد کرده بود، به کارش ادامه داد. از اول دسامبر ۲۰۲۱، زمانی که اولین محموله بانکنوت ها وارد کشور شدند، الی ۲۲ آگست، ملل متحد مبلغ ۱۰۰۳ میلیارد دلار پول نقد منتقل کرد. این پول ها بطور مستقیم به ۱۹ اداره یا ایجنسی ها، صندوق ها و برنامه های مختلف ملل متحد، بانک جهانی و ۲۱ مؤسسات غیردولتی توزیع و منتقل شد. ارائه پول نقد به ثبات پول افغانی کمک کرده و به عنوان یک محرک اقتصادی بدون حمایت مستقیم از اداره حاکم عمل کرد. همچنان یوناما از طریق مساعی جمیله خود، منجمله از طریق هماهنگی با سفرای کشور های تأمین کننده برق و بانک های افغانستان که میتوانستند تعاملات بانکی بین المللی را انجام دهند، با تسهیل کردن زمینه پرداخت برخی از بدهی ها معوقه از شرکت برشنا افغانستان با تأمین کنندگان برق در آسیای میانه از قطع برق جلوگیری کرد.

۴۳. صندوق وجهی خاص میان ایجنسی یا اداره وی ملل متحد برای افغانستان بعنوان یک پلاتفورم مالی حیاتی برای چارچوب تعامل انتقالی همچنان باقی است که تاکنون مبلغ ۱۲۵.۶۴ میلیون دالر بودجه دریافت کرده که از این طریق به تعداد یک میلیون نفر در افغانستان را حمایت میکند. فعالیت های اجرایی که از اول جنوری ۲۰۲۲ آغاز شده است، به نیازمندیهای اساسی بشری در حمایت از جوامع محلی در عرصه های خدمات حیاتی، معیشت، بلندبردن مقاومت جامعه و انسجام اجتماعی رسیدگی میکند و مکمل فعالیت های بشردوستانه است. در مجموع هشت برنامه مشترک منطقه ای و یک پروژه مشترک در عرصه صحت با همکاری ۱۷ نهاد ملل متحد طرح شده است که به عنوان یک نهاد واحد خدمات ارائه میکند.

۴۴. طرح جدید کمک ها برای افغانستان در ماه می پس از مشورت گسترده با گروه هماهنگی افغانستان متشکل از نمایندگان مراجع تمویل کننده، ادارات ملل متحد و مؤسسات مالی بین المللی، نهایی شد. این طرح کمک ها از طریق گروه های کاری موضوعی استراتژیک در زمینه های صحت و تغذیه، تعلیم، زراعت و معیشت، حقوق بشر و جنسیت و ثبات اقتصادی فعال و عملیاتی شد. این گروه های کاری پلانگذاری، برنامه ریزی و بررسی های سکتوری جهت بلندبردن کارایی و هماهنگی بهتر در میان پلاتفورم های تأمین وجوه مالی موجود، منجمله صندوق وجهی بشردوستانه افغانستان، صندوق وجهی خاص برای افغانستان، صندوق وجهی بازسازی افغانستان و صندوق وجهی خاص برای زیربنای افغانستان را کمک میکنند.

۴۵. یوناما یک بخش اختصاصی مدیریت خطرات را ایجاد کرده است تا تمام سیستم ها و تدابیری مدیریت و کاهش خطرات که اکنون توسط ادارات، صندوق ها و برنامه های ملل متحد در افغانستان به کار گرفته میشوند را هماهنگ و تقویت کند.

۵. کمک های بشردوستانه

۴۶. نیازمندیهای بشردوستانه با رکود اقتصادی و ده ها سال جنگ ویرانگر، زلزله های اخیر، حوادث طبیعی مکرر و آسیب پذیری طولانی مدت، بیشتر شد. حدود ۲۴.۴ میلیون نفر، یا ۵۹ درصد از جمعیت که طوری تخمینی ۱۱.۸ میلیون نفر آنرا زنان و دختران تشکیل میدهد، در سال ۲۰۲۲ به کمک های بشردوستانه نیاز دارند، که نسبت به ۱۸.۴ میلیون نفر در آغاز سال ۲۰۲۱ افزایش یافته است.

۴۷. بین ماه جنوری و اواخر ماه جون ۲۰۲۲، شرکای بشردوستانه به ۲۲.۹ میلیون نفر حداقل یک نوع کمک بشردوستانه ارائه کردند. دست کم ۲۰.۷ میلیون نفر غذا، ۷.۷ میلیون نفر مراقبت های صحی، ۳.۶ میلیون اطفال زیر سن ۵ سال و زنان باردار و شیرده تداوی سوءتغذی حاد، ۷.۶ میلیون نفر آب، حفظ الصحه و کمک های بهداشتی، ۴۵۳۰۰۰ طفل کمک های تعلیمی، ۱.۴ میلیون نفر سرپناه و لوازم خانگی و ۳.۲ میلیون نفر کمک های محافظتی دریافت کردند. تا ۲۰ آگست، پلان پاسخ بشردوستانه تنها ۴۱.۸ درصد تمویل گردید و به کمبود حدود ۲.۵۹ میلیارد دلار مواجه است.

۴۸. تلاش های بشردوستانه پس از زلزله ۵.۹ ریشتری که در ۲۲ جون که مناطق جنوب شرقی افغانستان را تکان داد، همچنان ادامه دارد. تا به امروز، به ۱.۲ میلیون نفر حداقل یک نوع کمک صورت گرفت و همچنان ۱.۲ میلیون نفر کمک های آب، حفظ الصحه و بهداشت، ۱۲۱۰۰۰ نفر کمک های غذایی و زراعتی، ۸۳۰۰۰ نفر سرپناه اضطراری و اقلام خانگی، ۱۱۲۰۰۰ نفر مراقبت های صحی و ۶۶۰۰۰ نفر با کمک های محافظتی، ۶۷۰۰۰ نفر دیگر کمک های نقدی برای مقاصد مختلف را دریافت کردند. خدمات عملیات ماین، سکتور ماین پاکي بشردوستانه را برای ارزیابی تهدیدات اشیای انفجاری در مناطق آسیب دیده و فراهم کردن دسترسی برای پرسونل بشردوستانه هماهنگ کرد.

۴۹. انتظار می رود که عدم مصونیت غذایی حاد و سوءتغذی همچنان ادامه پیدا کند. پیش بینی میشود بین ماه جون و نوامبر ۲۰۲۲ (فصل پس از برداشت حاصلات)، بهبود جزئی در مصونیت غذایی بمیان بیاید و تعداد افرادی که با عدم مصونیت غذایی حاد مواجه هستند، احتمالاً به ۱۸.۹ میلیون نفر کاهش یابد. با آنهم، این رقم نشان دهنده افزایش تقریباً ۹۸ درصدی نسبت به مدت مشابه سال گذشته (۹.۵ میلیون نفر) است. از ۱۸.۹ میلیون نفر، ۶ میلیون نفر احتمالاً با سطوح "اضطراری" عدم مصونیت غذایی مواجه خواهند شد. ترکیبی از رکود شدید اقتصادی و از دست دادن درآمد، اثرات فلج کننده خشکسالی، افزایش شدید قیمت مواد غذایی و تأثیر بر واردات غلات، عدم مصونیت غذایی و معیشتی مردم را تشدید کرده است.

۵۰. بین ۱ جنوری و ۱۳ آگست، ۶۵۴۷۰ مورد مشکوک به بیماری سرخکان وجود داشت که تقریباً ۷۸ درصد آنها در اطفال زیر ۵ سال بود و ۳۶۷ مورد مرگ و میر مرتبط با آن گزارش شد. ملل متحد بین ۱۶ ماه می و ۲۰ آگست بیش از ۱.۸۳ میلیون کودک را در برابر بیماری سرخکان واکسین کرد. در همین مدت، ۱۱۸۷۹۷ مورد اسهال حاد آبکی همراه با کم آبی بدن در ۱۳۰ ولسوالی در ۳۴ ولایت گزارش شد که میزان مرگ و میر آن ۰.۰۳ درصد بوده است. حدود ۵۵ درصد از مجموع این موارد در اطفال زیر سن ۵ سال گزارش شده است. تاکنون در سال ۲۰۲۲، افغانستان یک مورد ویروس وحشی فلج اطفال نوع ۱ و هیچ موردی از ویروس فلج اطفال مشتق از واکسین در گردش نوع ۲ را ثبت نکرده است. پنج کمپاین واکسیناسیون پولیو یا فلج اطفال در سراسر کشور در سال ۲۰۲۲ انجام شد که هر کدام ۹.۹ میلیون کودک را تحت پوشش قرار دادند و از هر دو رویکرد واکسین خانه به خانه و مسجد به مسجد استفاده کردند.

۵۱. موارد ترومای مرتبط با درگیری بین ۱۶ می و ۲۰ آگست در مقایسه با مدت مشابه در سال ۲۰۲۱، ۸۷ درصد کاهش یافته است. بین ماه جون و اواسط آگست، بیش از ۳۷۰۰ نفر مراقبت های تروما دریافت

کردند. تیم‌های سیار صحتی و تغذی همچنان به جوامع مناطق دورافتاده و نسبتاً دورافتاده کشور دسترسی دارند و هر ماه بیش از ۳۵۰,۰۰۰ مشوره ارائه میکنند. بین ماه جنوری و ۲۰ آگست، ۲۶۳۱۷ اطفال مبتلا به سوءتغذی حاد شدید با عوارض طبی در ۱۲۳ بخش بستر به دلیل سوءتغذی حاد شدید بستری و تحت مداوی قرار گرفتند.

۵۲. در حالی که کاهش قابل توجه عملیات نظامی و فعالیت‌های شورشی از سپتامبر ۲۰۲۱، شرکا را قادر ساخته است تا به مناطقی که قبلاً غیرقابل دسترس بودند، دسترسی پیدا کنند، سایر اشکال موانع دسترسی، از جمله دسترسی معنادار به زنان و دختران به دلیل محدودیت‌های گشت و گذار اعمال شده بر کارکنان اناث امداد رسان، در طول دوره گزارش همچنان پابرجا بوده است. موارد مداخله در اجرای فعالیت‌های امداد رسانی همچنان بالا بوده است، به طوری که ۱۳۵ مورد بین ۲۴ می و ۲۰ آگست گزارش شده است، در حالی که این تعداد در مدت مشابه سال گذشته ۹۷ مورد بوده است. از آغاز سال ۲۰۲۲، ۲۰۳ مورد خشونت و تهدید علیه پرسونل، دارایی‌ها و تأسیسات امداد رسانان ثبت شده است. این رقم در مقایسه با مدت مشابه سال گذشته که ۳۱۱ مورد ثبت شده بود، کاهش یافته است. در سال ۲۰۲۲، ۱۲ مورد تهدید و ارباب امداد رسانان زن توسط مقامات محلی اداره حاکم صورت گرفته است. در طول دوره گزارش، سه حمله به پرسونل مراقبت‌های صحتی گزارش شده است.

۵۳. بین ۲۲ ماه می و ۲۰ آگست، در مجموع ۱۹۷۸۵۱ نفر به افغانستان بازگشت کردند که ۹۰۶۸۶ نفر از آنها اخراج و ۱۰۷۱۶۵ نفر به صورت دواطلبانه بازگشته‌اند. در این مدت، ۱۷۹۵۸۴ مهاجر افغان بدون مدرک از جمهوری اسلامی ایران و ۱۸۲۶۷ نفر از پاکستان بازگشته‌اند. در مجموع ۱۵۳۳ مهاجر افغان - از پاکستان (۱۲۹۸)، جمهوری اسلامی ایران (۲۳۰) و سایر کشورها (۵) - تحت برنامه بازگشت دواطلبانه دفتر کمیشنری عالی ملل متحد برای مهاجرین به افغانستان بازگشته‌اند که اکثریت قریب به اتفاق آنها (۱۳۳۸) بین ۱ ماه می و ۷ آگست بازگشته‌اند. از سال ۲۰۱۲، حدود ۵.۸ میلیون نفر به دلیل درگیری و حوادث طبیعی بیجا شده‌اند. تنها در سال ۲۰۲۱، بیش از ۸۶۶۰۰۰ نفر به دلیل درگیری بیجا شدند که اکثریت قریب به اتفاق آنها (۸۵ درصد) قبل از ۱۵ آگست ۲۰۲۱ بیجا شده بودند. بین جنوری و ۲۰ آگست ۲۰۲۲، نزدیک به ۳۰۰۰۰ نفر به دلیل درگیری بیجا شدند.

۵۴. بقایای مواد انفجاری از جنگ و مواد و اشیای انفجاری جاسازی شده همچنان تهدیدی برای افراد ملکی و پرسونل امداد رسانی اند. در طول دوره گزارش، خدمات عملیات ماین، سروی و پاکسازی بیش از ۸.۳۹ کیلومتر مربع از زمین‌های آلوده را هماهنگ و امکان‌پذیر کرد و هزاران اشیای انفجاری باقیمانده از جنگ مواد و اشیای انفجاری جاسازی شده را بطور مصون از بین برد. در مجموع ۹ میلیون نفر از طریق رسانه‌های جمعی، پیام‌های آگاهی دهی در مورد خطرات مواد و اشیای انفجاری دریافت کردند، در حالی که ۲۱۴۹۴۹ نفر، از جمله ۸۰۷۱۲ زن و دختر، آموزش خطرات مواد انفجاری را در جوامع شان دریافت کردند. تا ۲۰ آگست، ۱۰۰ درصد تیم‌های ماین پاک با ۳۹۴۶ نفر مشغول به کار هستند.

۶. مبارزه علیه مواد مخدر

۵۵. مطابق به فرمان منع کشت خشخاش و کلیه انواع مواد مخدر که بتاريخ ۳ اپریل توسط اداره حاکم صادر شد، و پس از پایان مهلت دو ماهه به دقایق جهت برداشت شیره تریاک و فروش محصول سال ۲۰۲۲ خود، مقامات اداره حاکم به محو کشتزار دوم تریاک در ولایت های هلمند و ارزگان اقدام کردند. پس از اعلام این فرمان، قیمت مواد مخدر، به ویژه تریاک، به طور قابل توجهی افزایش یافت. تا پایان ماه جون ۲۰۲۲،

طور اوسط قیمت ملی برای ۱ کیلوگرم تریاک خشک و تازه در مزرعه به ترتیب ۱۹۸ و ۱۲۶ دالر بود. قیمت اولی بیش از دو برابر قیمت تریاک در ماه جون ۲۰۲۱ است که ۷۹ دالر هر کیلوگرم بود. با استناد به اثرات منفی احتمالی ممنوعیت کشت خشخاش بر رفاه اجتماعی و اقتصادی دهاقین افغان، و با وجود مقادیر نسبتاً کمتر محصول در برداشت دوم (یا فصل تابستان)، در مقایسه با برداشت اصلی، مقامات اداره حاکم از دفتر مبارزه علیه مواد مخدر و جرایم ملل متحد (UNODC) درخواست کردند تا در زمینه معیشت بدیل به آنها کمک کند. UNODC تجهیزات طبی ضروری را برای حمایت از زندانیان، که شامل مصرف‌کنندگان مواد مخدر نیز می‌شود، فراهم کرد.

۷. حمایت از مأموریت

۵۶. در تاریخ ۳۱ جولای، میزان پست‌های خالی در یوناما برای کارکنان بین‌المللی ۱۴ درصد، برای داوطلبان ملل متحد ۱۲ درصد، برای افسران حرفه‌ای داخلی ۱۲ درصد و برای کارکنان داخلی ۱۰ درصد بود، در حالی که میزان تصویب شده به ترتیب ۸ درصد، ۷ درصد، ۳ درصد و ۳ درصد بود. تناسب کارکنان زن برای کارکنان بین‌المللی ۳۲ درصد، برای داوطلبان ملل متحد ۳۷ درصد، برای افسران حرفه‌ای داخلی ۱۲ درصد و برای کارکنان داخلی ۹ درصد بود. دفتر یوناما در ساختمان مشترک ملل متحد در آلماتا همچنان برای استفاده در دسترس است، در حالی که اکثر کارکنان بین‌المللی مستقر در افغانستان به محلات اصلی کاری شان در محل مأموریت بازگشته‌اند.

۸. مشاهدات

۵۷. حضور ملل متحد در افغانستان با هدف حمایت از مردم افغانستان همچنان پابرجاست. یوناما از طریق تلاش‌های خود در رابطه با بلندبردن پاسخ بشردوستانه، کار برای توقف بحران اقتصادی و ترویج احترام به حقوق و آزادی‌های اساسی بشر برای همه افغان‌ها، با مقامات اداره حاکم برای رسیدگی به نیازمندیهای اساسی و تحقق محافظت از حقوق مردم افغانستان تماس و تعامل داشته است. یوناما گفتگوها میان جوامع افغانی و مقامات اداره حاکم، به ویژه در سطح محلی، را برای تحقق حکومتداری فراگیر، مشارکتی و پاسخگو تسهیل کرده است. پاسخ طالبان در مورد میزان تمایل آنها به تعامل خارجی، بدون به رسمیت شناختن و مبتنی بر مطابقت با تفسیر آنها از شریعت، همچنان مبهم باقی مانده است.

۵۸. عدم موجودیت میکانیزم‌ها برای همه شمول بودن، مشورت و نمایندگی در دولت حاکم همچنان نگرانی‌هایی را ایجاد می‌کند. تدابیر برای تشویق مقامات سابق دولت به بازگشت به افغانستان و عفو عمومی اعلام‌شده برای مخالفین سابق می‌تواند مبنای بالقوه‌ای برای مصالحه ملی گسترده‌تر باشد، به‌ویژه اگر به این چهره‌ها و دیگران اجازه داده شود تا مهارت‌های خود را در انکشاف کشورشان به کار گیرند.

۵۹. مهم است که از تبادل مواضع سرسختانه به سمت گفتگو‌هایی حرکت کنیم که شهروندان افغانستان را در محراق آن قرار دهد. جهت‌گیری سیاسی فعلی طالبان ممکن است تخم بی‌ثباتی آینده را بکارد، به خصوص اگر به نیازمندیهای مردم افغانستان رسیدگی نشود، حقوق آنها محدود شود و تنوع کشور به اندازه کافی در ساختارهای حکومتی منعکس نشود.

۶۰. وضعیت امنیتی سیر نگران‌کننده‌ای را در ماه‌های اخیر، به ویژه حملات داعش - خراسان، درگیری‌های مکرر مخالفین مسلح با نیروهای امنیتی اداره حاکم طالبان و حضور دوامدار گروه‌های تروریستی خارجی

در افغانستان، نشان می‌دهد. تعهد طالبان برای اطمینان از اینکه هیچ گروه یا فردی از خاک افغانستان برای تهدید امنیت سایر کشورها استفاده نخواهد کرد، باید از طریق اقدامات مشخص حفظ شود. از رهبری طالبان خواسته می‌شود تا ضمن رعایت تعهدات خود طبق قوانین بین‌المللی، در یک گفتگوی جدی ضد تروریسم برای تقویت همکاری‌های بین‌المللی در مقابله با این تهدیدات شرکت کند.

۶۱. از مقامات اداره حاکم و جامعه بین‌المللی می‌خواهم که گام‌های مشخصی برای تطبیق پیشنهادات مندرج در گزارش یوناما در مورد وضعیت حقوق بشر در افغانستان برای دوره ۱۵ آگست ۲۰۲۱ تا ۱۵ جون ۲۰۲۲ بردارند. این گزارش‌ها اقدامات تفصیلی را برای بهبود وضعیت حقوق بشر در کشور ارائه می‌دهند. هنجارها یا نورم‌های عملی و گفتمان حقوق بشری مبتنی بر شواهد بین مقامات اداره حاکم و یوناما می‌تواند زمینه را برای تقویت پاسخگویی و جلوگیری از نقض و سوءاستفاده از حقوق بشر، از جمله مدافعین حقوق بشر، زنان و دختران، فراهم کند.

۶۲. نگرانی جدی، مصونیت آشکار مقامات اداره حاکم از مجازات است که با آن، اعضای اداره حاکم همچنان به قتل‌های فراقضایی، شکنجه، بدرفتاری و دستگیری‌ها و بازداشت‌های خودسرانه مقامات سابق دولتی و اعضای سابق نیروهای دفاعی و امنیتی ملی افغانستان و افراد متهم به وابستگی به داعش-خراسان و جبهه مقاومت ملی ادامه می‌دهند. مقامات اداره حاکم باید به تعهدات عامه خود در مورد احترام به حقوق بشر، به ویژه عفو عمومی، عمل کنند و مرتکبین نقض حقوق بشر را پاسخگو قرار دهند و در عین حال اقدامات لازم را برای جلوگیری از تکرار آنها رویدست گیرند.

۶۳. تداوم محدودیت‌های اعمال‌شده بر زنان و دختران افغان برای مستفید شدن کامل از حقوق شان، پیامدهای مخرب و پایداری برای بهبود و ثبات افغانستان خواهد داشت. اتکاء بر قوانین و دستورالعمل‌ها برای محدود کردن حقوق زنان، به فضای ارباب دامن می‌زند که با اجرای مجازات ظالمانه، غیرانسانی و تحقیرآمیز توسط مقامات اداره حاکم علیه افراد به دلیل خطای واقعی یا فرضی در رعایت آنها، تشدید می‌شود. زنان به طور نامتناسبی به دلیل "تخللفات" گزارش‌شده هدف قرار می‌گیرند. مقامات اداره حاکم باید اقداماتی را برای پاسخگو کردن افراد مسئول چنین اقداماتی و جلوگیری از تکرار آنها انجام دهند.

۶۴. مقامات اداره حاکم باید به تعهد افغانستان، به عنوان یک کشور عضو، به اصول، نورم‌ها و معیارهای بین‌المللی در مورد عدم تبعیض و برابری عمل کنند. از مقامات اداره حاکم می‌خواهم که دستورالعمل‌های مربوط به محرم و حجاب اسلامی را بررسی کرده و ماهیت توصیه‌ای و غیر اجباری آنها را روشن کنند تا مشارکت زنان و دختران در تعلیم، اشتغال و سایر عرصه‌های زندگی روزمره تسهیل شود. تسهیل و پیشبرد دسترسی زنان و دختران به تعلیم با کیفیت برای بهبود و انکشاف آینده افغانستان بسیار مهم است.

۶۵. محدود شدن فضای مدنی در نتیجه فشار مداوم مقامات اداره حاکم بر خبرنگاران و فعالین جامعه‌ی مدنی، نگران‌کننده است. از مقامات بالفعل خواسته می‌شود تا امنیت خبرنگاران و اعضای جامعه‌ی مدنی را تضمین کنند و به آزادی‌های بنیادی عقیده، بیان، اجتماعات صلح آمیز و تشکیل انجمن‌ها برای همه افغان‌ها، زنان و مردان، احترام گذاشته و آنها را تحقق ببخشند.

۶۶. مردم افغانستان آسیب شدیدی ناشی از حملات با اشیا و مواد انفجاری جاسازی شده و اشیای انفجاری باقی مانده از جنگ را تجربه می‌کنند که این امر به طور نامتناسبی اطفال را متأثر میکند. پاکسازی ماین‌ها و فعالیت‌های آگاهی دهی برای مقابله با خطر ناشی از اشیای انفجاری باقیمانده از جنگ باید در اولویت قرار گیرد تا اطمینان حاصل شود که افراد ملکی - به ویژه اطفال - دیگر توسط آنها آسیب نمی‌بینند.

۶۷. باوجود تلاش‌های مقامات محابس اداره حاکم برای رعایت حداقل معیارهای رفتار یا برخورد با محبوسین مطابق با نورم‌های بین‌المللی، کاستی‌های قابل توجهی در رعایت حقوق مردم افغانستان که از آزادی خود محروم شده‌اند، وجود دارد. از مؤسسات منطقه ای و بین‌المللی می‌خواهم تا حمایت‌های مالی شانرا برای تأمین نیازمندیهای اساسی محبوسین مانند تأمین غذا، نیازمندیهای طبی و البسه، آموزش‌های حرفه ای و حمایت از استقرار پرسونل صحتی و تعلیمی در محابس افزایش دهند.

۶۸. یوناما، همزمان، به دادخواهی از مقامات اداره حاکم برای وضاحت در مورد چارچوب قانونی قابل اجرا و مشارکت پرسونل قضایی سابق واجد شرایط، منجمله زنان، در سکتور قضایی ادامه خواهد داد تا خودسری را کاهش، و حقوق بشر، از جمله حقوق زنان را تحقق بخشد و استقلال محاکم و پیروی از معیارهای محاکمه عادلانه را در آنها افزایش دهد. یوناما همچنین مشارکت وکلای را در ارتقای آگاهی حقوقی و دسترسی مردم به حقوق شان به عنوان یک رکن کلیدی در سیستم قضایی تشویق خواهد کرد. عدم موجودیت وکلای مدافع زن همچنان آگاهی زنان از حقوق شان و جبران مؤثر از طریق راه‌حل‌های قضایی و غیرقضایی، به ویژه برای قضایای مربوط به خشونت علیه زنان را به مخاطره می‌اندازد.

۶۹. در حالیکه تلاش‌های ملل متحد و شرکای بشردوستانه تا حد زیادی نیازمندیهای اولیه بسیاری از آسیب‌پذیرترین اقشار افغانستان را برطرف کرده است، طبق برآوردهای فعلی، فقر، سطح عدم مصونیت غذایی و نزدیک شدن به فصل سخت زمستان، مقاومت افغانستان را به حداکثر خود خواهد رساند. پلان پاسخ بشردوستانه صرف ۴۱.۸ درصد وجوه مالی درخواست شده را بدست آورده و با وجود تعهد حدود ۲.۴ میلیارد دلاری که در ماه مارچ داده شد، با کمبود حدود ۲.۵۹ میلیارد دالر مواجه است. از مراجع تمویل کننده می‌خواهم که کمک و حمایت دوامدار خود را تمدید کنند تا پاسخ نجات‌بخش افزایش یافته و قبل از فصل زمستان ارائه شود. من همچنین از مراجع تمویل کنندگان می‌خواهم که کمک و حمایت خود را برای ارائه خدمات ضروری و حفظ سیستم‌های اجتماعی که از طریق آنها کمک‌های بشردوستانه ارائه می‌شود، ادامه دهند. حمایت مؤثر بشردوستانه به دسترسی بدون مانع به افراد آسیب‌دیده و مصونیت کامل همه کارکنان بشردوستانه، به ویژه کارکنان زن، بستگی دارد. از نظر عملیاتی، کارکنان بشردوستانه باید در تمام فعالیت‌های خود، از جمله گشت و گذار بدون اسکورت یا مشایعت مسلح مستقل باشند.

۷۰. کاهش فقر و فراهم کردن کالا‌های اساسی و خدمات در نهایت به رشد دوامدار اقتصادی بستگی دارند. مقامات اداره حاکم رشد به رهبری سکتور خصوصی را بعنوان یک اولویت اعلام کرده اند. بهبود اقتصادی مؤثر به رهبری سکتور خصوصی مستلزم ابزارهای پالیسی پولی، روابط بانکی عادی بین‌المللی و سرمایه‌گذاری در سکتورهای مؤثر اشتغال‌زا در اقتصاد مانند زراعت، معادن، شرکت‌های کوچک و متوسط و تسهیلات تجاری است. اقتصاد بخشی است که در آن مقامات اداره حاکم، فعالین اقتصادی و شرکای ذینفع بین‌المللی می‌توانند اهداف مشترکی - مانند ایجاد اشتغال، نتایج بهتر کاهش فقر و سرمایه بشری، مقاومت زیست‌محیطی و اتصال منطقه‌ای - را شناسایی کنند. پالیسی‌های اقتصادی مؤثر نیازمند مشارکت برابر زنان در همه عرصه‌های زندگی اقتصادی است. از سرگیری ارائه کمک‌ها در قدم اول به اقدام مقامات اداره حاکم برای معکوس کردن پالیسی‌های عقب‌گرایانه بستگی دارد.

۷۱. پیشرفت در راستای یک افغانستان صلح‌آمیز و باثبات، کاملاً مدغم شده در جامعه‌ی ملل، و به شیوه‌ای سازگار با حاکمیت، رهبری و مالکیت افغانستان، مستلزم گفتگو، اعتمادسازی و مصالحه خواهد بود. تأمین صلح پایدار در محافظت از حقوق و آزادی‌های اساسی همه افغانستانها، حکومتداری همه شمول و مشارکتی که منعکس‌کننده آرمان‌ها و منافع مردم باشد، و ضمانت‌های جامع امنیتی و مبارزه علیه تروریسم نهفته است. ملل متحد در حمایت از این تلاش‌ها به نفع مردم افغانستان متعهد است.

۷۲. میخوایم مراتب قدردانی عمیق خود را به همه پرسونل ملل متحد در افغانستان، به رهبری معاونین خاص ام آقایان مارکس پوتزل و رامز الاکبروف، و همه شرکای همکار مؤسسات غیردولتی بخاطر از خودگذری و خدمت آنها در شرایط بی نهایت دشوار و به ویژه شرایط دشوار برای مردم افغانستان ابراز کنم.
