



**NAIROBI DECLARATION ON THE
EFFECTIVE IMPLEMENTATION AND
OPERATIONALIZATION OF THE
PROTOCOL ON PROPERTY RIGHTS
OF RETURNING PERSONS IN THE
GREAT LAKES REGION**

Nairobi - Kenya

[Handwritten signatures in blue ink]



**DÉCLARATION DE NAIROBI SUR
L'OPÉRATIONNALISATION DU
PROTOCOLE SUR LES DROITS DE
PROPRIÉTÉ DES PERSONNES DE
RETOUR DANS LA RÉGION DES
GRANDS LACS**

Nairobi - Kenya

[Handwritten signatures in blue ink, including the text 'C.N' and 'f']

We, the Ministers responsible for returning persons and/or land representing the Member States of the International Conference of the Great Lakes Region (ICGLR), meeting on 23rd April 2015 for the regional high level consultation on land issues and property rights of returning persons;

Reaffirming the engagement of Member States, according to the Pact on Security, Stability and Development in the Great Lakes Region, to address the root causes of conflict and the challenges to development through a regional and innovative approach;

Conscious that the recurring conflicts in the region have given rise to violence and mass atrocities; that thousands of people have been displaced and have sought refuge in neighbouring countries; that others have been forced to seek more secure locations within their own countries;

Recognising that population displacement often entails abandoning land and property by refugees or displaced persons, which is subsequently occupied by others and that this occupation often results in conflicting claims over land and other property, and the resolution of these conflicts is all the more difficult because there are often insufficient means to prove the claim;

Taking account of the multidimensional nature of relationships to land which is a source of subsistence and an economic asset, but at the same time equally a resource steeped in historical, cultural and community significance;

Nous, Ministres en charge des personnes de retour et/ou Ministres en Charge des questions foncières représentant les Etats Membres de la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL), réunis à en date du 23/04/2015 lors de la consultation régionale de haut niveau sur les questions foncières et les droits de propriété des personnes de retour;

Réaffirmant l'engagement des Etats Membres à travers le Pacte sur la Sécurité, la Stabilité et le Développement dans la Région des Grands Lacs, à s'attaquer aux causes profondes des conflits et aux obstacles au développement dans une approche régionale et innovante ;

Conscients que les conflits récurrents dans la région ont provoqué des violences et atrocités de masse ; que des milliers de personnes ont été déplacées et se sont réfugiées dans les pays voisins ; que d'autres ont été forcées de se déplacer vers des localités plus sécurisées à l'intérieur de leurs propres pays ;

Reconnaissant que le déplacement des populations entraîne souvent l'abandon des terres et des propriétés par les personnes réfugiées ou déplacées, lesquelles sont ensuite occupées par d'autres personnes, que ces occupations secondaires provoquent souvent des revendications conflictuelles sur ces terres et autres biens, la résolution desdits conflits étant d'autant plus difficile que les moyens de preuve sont souvent insuffisants ;

Considérant la nature pluridimensionnelle du rapport à la terre qui est à la fois une source de subsistance, un actif économique, mais également une ressource imprégnée de signification historique, culturelle et communautaire ;

CN

Concerned that the persistence of discriminatory cultural attitudes and practices hinder returning women access to land and property rights;

Reaffirming further that the security requirement is a pre-condition for conflict free and sustainable return of refugees and displaced persons;

Considering the need to adopt a holistic approach and evaluate globally the implementation of all the ten Protocols, four programmes, and 33 projects to include a post 2016 development agenda;

Recalling the engagement by Member States to support refugees and displaced persons, who return to their homes or places of habitual residence, to retake possession of their land and property with the assistance of local, traditional and administrative authorities, or by guaranteeing compensation to them;

Convinced that the implementation of the mechanisms for the recovery of the land and property of returning persons constitutes a factor that facilitates the voluntary repatriation of refugees and returning displaced persons;

Taking account of the necessity to implement effectively the Protocol on the Property Rights of Returning persons which is a component of Regional Programme of Action on Humanitarian, Social and Environmental Issues and more particularly the promotion of effective land management with respect to all sectors of the population;

Recognising further that the Protocol on Property Rights aims at facilitating the restoration of the rights of returning persons and the resolution of ensuing disputes, in a manner that prevents new conflicts in the Member States of the International Conference on the Great Lakes Region;

Préoccupés par la persistance des attitudes et pratiques culturelles discriminatoires limitant l'accès et la jouissance et l'exercice des droits fonciers et de propriété des femmes de retour ;

Réaffirmant que le préalable sécuritaire est incontournable pour un retour non conflictuel et durable des réfugiés et déplacés ;

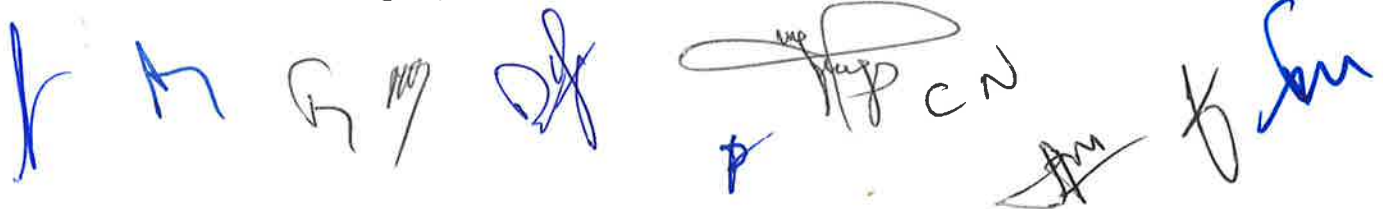
Considérant la nécessité d'adopter une approche holistique et d'évaluer globalement la mise en œuvre de tous les 10 protocoles, les 4 programmes et les 33 projets en proposant un agenda post 2-16 ;

Rappelant l'engagement des Etats Membres à assister les réfugiés et les personnes déplacées qui retournent dans leurs foyers ou dans leurs endroits de résidence habituels, à rentrer en possession de leurs terres et de leurs biens avec l'aide des autorités locales, traditionnelles et administratives ou à leur assurer le dédommagement;

Convaincus que la mise en place des mécanismes de recouvrement des terres et des biens des personnes de retour constitue un facteur favorisant le rapatriement volontaire des réfugiés et des déplacés de retour;

Considérant la nécessité de mettre en œuvre efficacement le Protocole sur les droits de propriété des personnes de retour lequel relève du Programme d'Action Régional sur les «Questions Humanitaires, Sociales et Environnementales», et plus particulièrement, de promouvoir une gestion foncière efficace et respectueuse des droits de toutes les composantes de la population ;

Reconnaissant en outre que le Protocole sur les droits de propriété vise de manière générale à faciliter la restauration des personnes de retour dans leurs droits et la résolution des litiges en découlant, comme un des moyens de prévenir de nouveaux conflits dans les Etats

A series of handwritten signatures in blue ink, including the letters 'K', 'M', 'G', 'N', and several stylized signatures, some of which appear to be 'CN' and 'Am'.

Membres de la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs ;

Having examined the report of the analytical review of the legal frameworks and the national land policies in Member States as well as the report of the experts meeting which preceded the Ministerial Meeting;

We hereby solemnly commit to implement the protocol as follows: :

Adapting laws and national policies

1. Review existing laws and policies in order to incorporate the principles of the Protocol on the Property Rights of Returning persons and the Pinheiro Principles on property restitution, taking into account the Voluntary Guidelines of the FAO for Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests and the Land and Policy Initiative;

2. Engender national laws, programs, policies and institutions for the protection and recovery of land and property rights of returning women, including spouses and widows, and children, as well as returning communities which have particular attachment to land;

Preventing and managing conflicts related to the recovery of land and property

3. Establish or strengthen mechanisms at the national level for the registration of land and property rights held under formal and customary land tenure regimes, integrating the rights of women, children and orphans;

Ayant examiné le rapport de la revue analytique des cadres juridiques et des politiques nationales foncières dans les Etats Membres ainsi que le rapport de la réunion des experts qui a précédé la réunion des Ministres ;

Nous nous engageons solennellement à mettre en œuvre le Protocole comme suit :

Adaptation des lois et des politiques nationales

1. Revisiter les lois et politiques en vigueur et les adapter aux principes définis par le protocole sur les droits de propriété des personnes de retour et les principes de Pinheiro sur la restitution des biens, en prenant en considération les directives volontaires de la FAO pour une gouvernance responsable des régimes fonciers applicables aux terres, aux pêches et aux forêts, ainsi que l'Initiative en matière de politiques foncières;

2. Elaborer des lois nationales, des programmes, des politiques et mettre en place un cadre institutionnel permettant d'assurer la protection et le recouvrement des droits fonciers et de propriétés des femmes de retour, particulièrement des conjointes et des veuves, des enfants et des communautés de retour particulièrement attachées à la terre ;

Prévention et gestion des conflits liés au recouvrement des terres et des biens

3. Mettre en place ou renforcer, selon le cas, au niveau national des mécanismes d'enregistrement des droits détenus sous le régime foncier légal et coutumier en tenant compte des droits des femmes, des enfants et des orphelins;

- | | |
|--|--|
| <p>4. Establish or strengthen mechanisms for the management and mediation of conflicts related to returning persons and the recovery of land rights and property. Amicable and out of court solutions will be preferred. Where possible legitimate state mechanism and informal or traditional mechanisms of land conflict resolution will be supported, as long as these do no harm to particularly women and children's rights or support ethnic bias.</p> | <p>4. Etablir ou renforcer les mécanismes pour la gestion et la médiation des conflits en lien avec les personnes de retour et le recouvrement de leurs droits fonciers et de propriété, en privilégiant des solutions à l'amiable dans le cadre desquelles le mécanisme étatique légitime éventuel et les mécanismes informels ou traditionnels de résolution des conflits fonciers seront respectés, pour autant que ces mécanismes ne portent aucun préjudice particulièrement sur les droits des femmes et des enfants ou ne soutiennent des préjugés ethniques.</p> |
| <p>5. Recognise the capacity of returning women, as well as of women in general, including single women, to own land and other property in their own name without discrimination ;</p> | <p>5. Reconnaître la capacité des femmes retournées, ainsi que celle des femmes en général, y compris les femmes célibataires, à posséder les terres et autres biens en leur nom propre, sans discrimination ;</p> |

<i>Recovery of land and property of Returning persons</i>	<i>Recouvrement des terres et des biens des personnes de retour</i>
---	---

- | | |
|---|---|
| <p>6. Increase information campaigns and sensitisation about the Protocol on the Property Rights of Returning persons as well as the measures for its enforcement;</p> | <p>6. Accentuer les campagnes d'information et de sensibilisation sur le Protocole sur les Droits de Propriété des Personnes de Retour ainsi que toutes ses mesures d'application ;</p> |
| <p>7. Establish an institutional and legal framework at the national level for the recovery of land and property of returning persons which takes into account social realities and which defines the role of the different actors in local and traditional authorities, as well as the procedures for the recovery of land and property;</p> | <p>7. Etablir un cadre juridique et institutionnel au niveau national pour le recouvrement des terres et des biens des personnes de retour qui tienne compte des réalités sociales et qui définisse le rôle des différents acteurs dont les autorités traditionnelles et locales, ainsi que les procédures de recouvrement des terres et des biens;</p> |
| <p>8. Establish compensation mechanisms on a national scale for the compensation of returning persons and of secondary occupants in good faith for the loss of</p> | <p>8. Mettre en place des mécanismes d'indemnisation à l'échelle nationale afin de dédommager la perte des biens des personnes de retour et des occupants</p> |

Handwritten signatures and initials in blue ink at the bottom of the page, including a large signature with 'CN' next to it, and several smaller initials.

property in cases where the State is directly responsible for the loss of such property;

secondaires de bonne foi dans le cas où l'Etat est directement responsable de la perte de ces biens ;

9. Guarantee legal compensation for the loss or destruction of the property of refugees and persons resettled for reasons related to development projects in the territories of Member States;

9. Garantir un dédommagement légal pour la perte ou la destruction des biens des réfugiés, et des personnes réinstallées ou relocalisées en raison de projets de développement dans les territoires des Etats membres;

10. Each Member State to clarify the conditions for the application of limitations in the land and property recovery processes;

10. Chaque État Membre est tenu de clarifier les conditions d'application de la prescription dans le processus de recouvrement des terres et des biens pour les personnes de retour ;

11. Establish a framework for discussions, at national level, with multisectorial representation to monitor and evaluate the functioning of the mechanisms for the management of disputes and frameworks for the recovery of land and property;

11. Mettre en place au niveau national un cadre de réflexion avec une représentativité multisectorielle afin de suivre et évaluer le fonctionnement des mécanismes de gestion du contentieux et des cadres de recouvrement des terres et des biens ;

Recommendations to ICGLR Secretariat

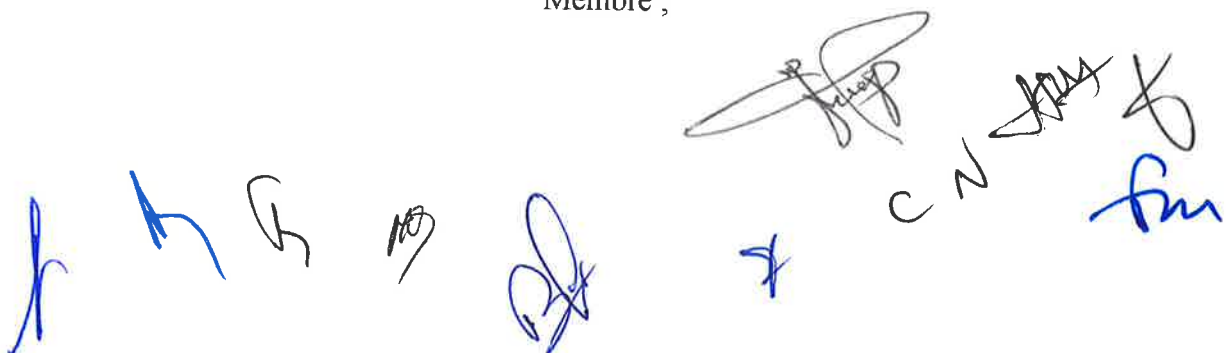
Recommandations au Secrétariat de la CIRGL

12. Facilitate the establishment of a sub-committee of experts under the coordination of the Secretariat of the International Conference on the Great Lakes Region to monitor the effective implementation of the protocol on the property rights of returning persons in the Member States, including compensation mechanisms;

12. Faciliter la mise en place du Sous - Comité d'Experts sous la coordination du Secrétariat Exécutif de la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs afin de s'assurer de l'application effective du protocole sur les droits de propriété des personnes de retour dans les pays membres, y compris le mécanisme d'indemnisation ;

13. Develop a roadmap and implement a realistic programme of action to ensure the domestication and implementation of the Protocol in each member State;

13. Développer une feuille de route et mettre en œuvre un programme d'action réaliste afin d'assurer la domestication et la mise en œuvre du protocole dans chaque État Membre ;

A collection of handwritten signatures and initials in blue ink, located at the bottom of the page. There are approximately ten distinct marks, including full signatures and various sets of initials, some of which appear to be 'CN' and 'fm'.

Regional commitments

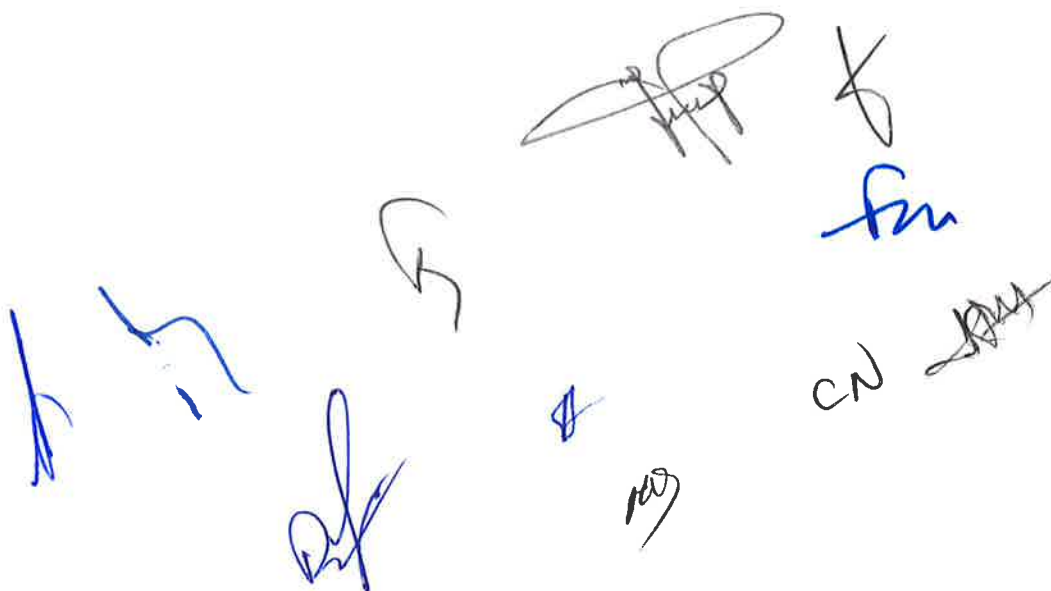
14. Reinforce regional cooperation mechanisms for the exchange of experiences and good practices in the domain of land, reintegration of returning persons, and alternative options to return;
15. Develop viable regional cooperation mechanisms for the durable reintegration and/or relocation of returning persons. In this regard countries hosting refugees who intend to return to their countries of origin are encouraged to cooperate fully to conduct profiling of such refugees in conformity with tripartite agreements on voluntary repatriation;
16. Develop land policies which are in line with economic development programmes, including those related to the issues of protection of returnees and, in this regard, request the support of the international community.

Engagements régionaux

14. Renforcer les mécanismes de coopération au niveau régional pour l'échange d'expériences et de bonnes pratiques dans le domaine foncier, de réintégration des personnes de retour et de la recherche de solutions alternatives au retour;
15. Développer des mécanismes de coopération viables au niveau régional pour une réinsertion et/ou une relocalisation durable des personnes de retour. À cet effet, encourager les pays d'accueil des réfugiés candidats au retour dans leurs pays d'origine, à coopérer pleinement à l'identification, conformément aux dispositions pertinentes des modalités pratiques tripartites sur la détermination du profil du candidat ;
16. Elaborer des politiques foncières en adéquation avec les programmes de développement économique, y compris ceux en lien avec les questions de protection des personnes de retour et à cet effet solliciter l'appui de la communauté internationale.

Done in Nairobi, 23/04/2015.

Fait à Nairobi, le 23/04/2015.



Handwritten signatures and initials in blue ink, including a large signature at the top right, a signature below it, and several other initials and marks scattered below.

Done in Nairobi, Kenya, 23rd April 2015

1.
S.E.M. José Antonio da Coneição e Silva
Ministre de l'Urbanisme et de l'Habitat
République de l'Angola

3.
S.E.M. Gilbert KOGRENGBO
Ministre de l'Habitat et du Logement
République Centrafricaine

5.
S.E.M. Bolengetenge BALELA
Ministre des Affaires Foncières
République Démocratique du Congo

7.
Hon. Vincent Biruta
Minister of Natural Resources
Republic of Rwanda

9.
Hon. Catherine Benaiah
Minister of Lands, Housing and Physical
Planning
Republic of South Sudan

11.
Hon. Sam Engola
Minister of State for Lands, Housing and
Urban Development
Republic of Uganda

2.
S.E.M. Jean-Claude Nduwayo
Ministre de l'Eau, de l'Environnement,
de l'Aménagement du Territoire et de
l'Urbanisme
République du Burundi

4.
S.E.M. Pierre MABIALA
Ministre des Affaires foncières et du
Domaine Public
République du Congo

6.
Dr. Fred Matiang'i, PhD
Cabinet Secretary
Ministry of Lands, Housing and Urban
Development
Republic of Kenya

8.
Hon. BABIKER AHMED ALAMIN
DIGNA
Minister of State Interior Affairs
Republic of the Sudan

10.
Hon. William LUKUVI (MP)
Minister of Lands, Housing and Human
Settlements Development
United Republic of Tanzania

12.
Hon. Christabel Ngimbu
Minister of Lands, Natural Resources
and Environmental Protection
Republic of Zambia